



Ons kenmerk

09/16573

Maastricht

17 juni 2010

Bijlage(n)

Verzonden

17 JUNI 2010

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. De aanvraag

Op 5 november 2009 hebben wij een aanvraag ontvangen van SCM Milieu BV namens Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. voor een revisievergunning ingevolge artikel 8.1, eerste lid onder b juncto artikel 8.4, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). Het betreft de inrichting van Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. die gelegen is op de locaties aan de Heijtsstraat 15, Molenweg 10 en Broeklaan 126 te Reuver, kadastraal bekend als gemeente Beesel, respectievelijk de secties: sectie C nummers 2783 en 2925, sectie C nummers 3050 en 3051 en sectie K nummer 1500. De aanvraag is gedateerd op 4 november 2009 en is geregistreerd onder nummer 09/16573.

De aanvraag voldeed op een aantal punten niet (geheel) aan de betreffende bepalingen uit het Inrichtingen- en vergunningenbesluit van de Wet milieubeheer. Ten aanzien hiervan hadden wij onvoldoende duidelijkheid voor een goede beoordeling van het verzoek om een Wm-revisievergunning en derhalve voor de voorbereiding van een beschikking daarop. Op 25 november 2009, verzonden 26 november 2009 en op 07 december 2009, verzonden op 08 december 2009, hebben wij Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. verzocht om aanvullende gegevens. Deze aanvullende gegevens zijn bij ons op 4 januari 2010 en 1 februari 2010 ingekomen.

De aanvraag betreft met name de volgende hoofdactiviteiten:

Reeds vergunde activiteiten:

- Op- en overslag, bewerken van keramische afval- en/of halfproducten, betonwaren, asbesthoudende materialen, glas, stenen voorwerpen, zand/grind en grond;
- Zeven zand/grond;
- Werkplaats;
- Op- en overslag steenachtig afval/grond/bsa;



Nieuwe activiteiten:

- Scheiden verdichten bsa en scheiden/mengen van grond;
- Op- en overslag (niet)teerhoudend asfalt;
- Op- en overslag bouw-, sloop-, rest-, afvalhout;
- Uitvoeren van onderhoud-, herstel-, reparatie- en reinigingswerkzaamheden aan eigen voertuigen, installaties, containers en materieel;
- Plaatsen van een was-/tankplaats (locatie Molenweg 10);
- Productie van betonnen producten (locatie Molenweg 10);
- Op- en overslag gevaarlijke (vloeistoffen);
- Plaatsen van een (mobiele) zeefinstallatie;
- Verhuur van grond en/of kantoor aan derden;
- Verhandelen van bulkgoederen en materialen;
- Stalling machines en materieel.

Van toepassing zijn de activiteiten die met name genoemd zijn in de categorieën:

- 1.1 a en b (aanwezig zijn van een of meer elektromotoren en verbrandingsmotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW);
- 5.1 (op- en overslaan van licht ontvlambare of brandbare vloeistoffen);
- 11. 1.a, b, d, e, f, g, h en i (be- en verwerken, op- en overslaan van keramische producten, bak- sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk, betonmortel of betonwaren, asbest of asbest producten, glas of glazen voorwerpen, asfalt of asfalthoudende producten, steen, gesteente of stenen voorwerpen, niet zijnde puin, zand of grind en grond);
- 11.3.k (zeven van zand, grond, grind of steen en kalkzandsteen);
- 13.1 (onderhouden, repareren, behandelen van oppervlakte en reinigen van motoren en motorvoertuigen);
- 28.4.a.5 en 6 (op- en overslag van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen en andere afvalstoffen).

zoals bedoeld in bijlage 1 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb).

Ontwerpbesluit

Het ontwerpbesluit, de vergunningsaanvraag en overige van belang zijnde stukken hebben bij ons en in het gemeentehuis van de gemeente Beesel ter inzage gelegen van 21 april 2010 tot en met 1 juni 2010. In die periode bestond voor een ieder de mogelijkheid om mondeling dan wel schriftelijk zienswijzen ten aanzien van het ontwerpbesluit in te brengen. Van deze mogelijkheid is alleen gebruik gemaakt door vergunningaanvraagster. Verderop in dit besluit worden de zienswijzen weergegeven alsmede onze reactie daarop.



2. Huidige vergunningensituatie

Op 17 september 2002 is aan het bedrijf voor de locatie aan de Heijtsstraat 15 een Wm- revisievergunning (kenmerk 02/4012) verleend. Deze vergunning is onherroepelijk sinds 17 november 2002 en geldig tot 17 november 2012. Daarnaast is op 15 juni 2004 een veranderingsvergunning (kenmerk 04/20250) verleend voor deze locatie.

Voor de locatie Molenweg 10 heeft het bedrijf op 01 juli 2003 een melding ingevolge artikel 8.40 WmBesluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer (Amvb) ingediend bij de gemeente Beesel. Deze melding is op 24 september 2003 gepubliceerd en is voor onbepaalde tijd geldig. Tegen deze melding zijn geen bedenkingen ingediend. Deze Amvb is met ingang van 1 januari 2008 opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

Voor de locatie Broeklaan 126 heeft WiJo BV (onderdeel van Beheersmaatschappij Theo Emans B.V.) op 16 oktober 2001 een melding ingevolge artikel 8.40 Wm - Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer ingediend bij de gemeente Beesel. Deze melding is op 16 november 2001 gepubliceerd en is voor onbepaalde tijd geldig. Tegen deze melding zijn geen bedenkingen ingediend. Deze Amvb is, zoals vermeld, met ingang van 1 januari 2008 opgenomen in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer.

Ten opzichte van deze vergunningen en meldingen in het kader van het Activiteitenbesluit worden aan de activiteiten in de locaties veranderingen en uitbreidingen aangebracht.

3. Coördinatie en afstemming met andere relevante wettelijke kaders

3.1. Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Bibob)

Op 1 juli 2003 is de Wet Bibob (Wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) in werking getreden. Deze wet geeft het bevoegd gezag een extra weigerings- of intrekkinggrond bij het verlenen van vergunningen. Om te kunnen weigeren of intrekken dient het gevaar te bestaan dat met of onder de paraplu van de vergunning strafbare feiten gepleegd zullen worden of dat uit strafbare feiten verkregen gelden benut zullen worden. Het bevoegde gezag dient in eerste instantie zelf onderzoek te verrichten naar de vraag of dit gevaar bij een bepaalde inrichting bestaat.

Gedeputeerde Staten hebben ter uitvoering van de Wet Bibob op 29 maart 2005 een beleidslijn vastgesteld waarin de werkwijze wordt beschreven ten aanzien van de inzet van het Bibob-instrumentarium met betrekking tot vergunningen op grond van de Wet milieubeheer. Bij besluit van 30 juni 2009 hebben Gedeputeerde Staten de (gewijzigde) beleidslijn Bibob Provincie Limburg vastgesteld onder intrekking van de op 29 maart 2005 vastgestelde beleidslijn. Op basis van zowel de op 29 maart 2005 vastgestelde beleidslijn als de huidige beleidslijn worden bedrijven in de milieubranche gescreend op het mogelijk faciliteren van criminele activiteiten.



Alle bedrijven in de afvalbranche welke verzoeken om een oprichtings- of revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer zijn sinds 1 april 2005 verplicht om extra gegevens aan te leveren bij de aanvraag om een milieuvergunning. Het gaat daarbij kort gezegd om gegevens die inzicht geven in de structuur van het bedrijf en in de wijze waarop een bedrijf is gefinancierd. Na toetsing van deze gegevens kan het bevoegd gezag concluderen dat geen gevaar voor misbruik bestaat en kan de vergunningprocedure normaal doorgang vinden.

Wanneer echter twijfel blijft bestaan over de aard van de bedrijfsvoering of de financiering, kan een advies aan Bureau Bibob worden gevraagd. Bureau Bibob kan het bevoegd gezag met haar advies nadere informatie verschaffen op basis waarvan een correcte belangenafweging kan worden gemaakt. Een negatief advies van Bureau Bibob kan voor het bevoegd gezag aanleiding zijn om een vergunning te weigeren dan wel in te trekken.

Voornoemde gegevens waren door aanvrager niet samen met de aanvraag om de Wm-revisievergunning bij ons ingediend. Daarom hebben wij d.d. 8 december 2009 verzocht deze gegevens bij ons in te dienen. Op 4 januari 2010 zijn deze gegevens alsnog bij ons ingediend. Op basis van deze gegevens heeft in het kader van de Wet Bibob een toets plaatsgevonden betreffende de bedrijfsvoering en de financiering van het bedrijf. Naar aanleiding van deze toets hebben wij geen aanleiding gezien om tot verdere stappen over te gaan en is de gewone vergunningprocedure gevolgd.

3.2. Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet

In Nederland zijn de gebiedsbescherming en de soortenbescherming in twee afzonderlijke wetten geregeld, respectievelijk de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet 1998) en de Flora- en Faunawet (Ffwet).

Zowel de Natuurbeschermingswet 1998 als de Flora- en faunawet geven uitvoering aan richtlijn (EEG) nr. 79/409 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn) en richtlijn (EEG) nr. 92/43 van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 21 mei 1992 inzake de instandhouding van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna (Habitatrichtlijn). Doel van deze richtlijnen is bij te dragen tot het waarborgen van de biologische diversiteit door het instandhouden van de natuurlijke habitats en de wilde flora en fauna op het Europese grondgebied van de lidstaten. De Natuurbeschermingswet 1998 bevat maatregelen ten aanzien van de in Nederland aangewezen Natura 2000-gebieden. De Flora- en faunawet bevat de op grond van de richtlijnen vereiste soortenbeschermende maatregelen en verboden. Gebiedsbeschermende maatregelen zijn niet gericht op individuele exemplaren van planten en dieren maar op instandhouding van de soorten via behoud of herstel van hun habitats. Bij de soortenbescherming daarentegen worden wel maatregelen opgelegd ten aanzien van de bescherming van individuele exemplaren.

3.2.1. Natuurbeschermingswet 1998

De inrichting (3 locaties) is 5,5 km tot 6,2 km afstand gelegen van het natuurbeschermings- en vogel- en habitatrichtlijn gebied "Swalmdal".

Vanwege de aard en omvang van de activiteiten in de inrichting en de grote afstand ten opzichte van dit beschermde natuurgebied is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet niet aan de orde.



3.2.2. Flora- en faunawet

De aangevraagde activiteiten hebben gelet op de aard en de omvang hiervan en gelet op de grote afstand geen nadelige effecten/nadelige effecten op beschermde dier- en plantensoorten in voornoemd gebied "Swalmdal".

3.3. Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)

Voor het lozen van bedrijfsafvalwater afkomstig van de drie locaties was een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aangevraagd bij het Waterschap Peel en Maasvallei. Op grond van artikel 7b, tweede lid Wvo juncto 14.1 Wm diende de behandeling van de aanvragen ingevolge de Wvo en Wm gecoördineerd plaats te vinden. Bij brief van 7 december 2009 (verzonden 8 december 2009, kenmerk v&h/caen/2009.14619), ingekomen op 9 december 2009 heeft het Waterschap Peel en Maasvallei ons medegedeeld dat bij hen een aanvraag om een vergunning ingevolge de Wvo was ingekomen. Ingevolge artikel 7b, tweede lid, van deze wet en ingevolge artikel 8.30 en 8.31 van de Wm diende een gecoördineerde behandeling van beide aanvragen plaats te vinden. Met de bepalingen van paragraaf 8.1.3.2 van de Wm is rekening gehouden. Het Waterschap Peel en Maasvallei deelt ons in voornoemde brief mede dat een inhoudelijk afstemming vooralsnog niet noodzakelijk is. Een verdere afstemming dan een procedurele afstemming wordt door ons eveneens niet noodzakelijk geacht.

Per 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Één van de gevolgen daarvan is dat de Wet verontreinigingen oppervlaktewateren (Wvo) is komen te vervallen en de indirecte lozingen (= lozingen op de riolering) vanaf voornoemde datum volledig worden geregeld in het kader van de Wet milieubeheer (Wm - hoofdstuk 8 en 10). In aansluiting daarop zijn nog slechts provincie en gemeenten bevoegd gezag voor de indirecte lozingen.

Uitgangspunt van het overgangsrecht is eerbiedigende werking. Concreet betekent dit dat: een Wvo-vergunning voor een indirecte lozing wordt gelijkgesteld met een Wm-vergunning;

- aanvragen om een Wvo-vergunning die op 22 december 2009 in behandeling waren bij de waterbeheerders volgens oud recht door hen worden afgehandeld;
- de waterbeheerders bevoegd blijven met betrekking tot de door hen genomen handhavingbeschikkingen.

Aangezien de aanvraag om een Wvo-vergunning vóór 22 december 2009 is ingediend, wordt deze procedure door het Waterschap Peel en Maasvallei afgedaan. De verleende Wvo-vergunning wordt na het van kracht worden beschouwd als een Wm-vergunning.

3.4. Woningwet

Het bouwen van een overkapping op de locatie Molenweg 10 en het plaatsen van een aantal keerwanden op deze locatie worden niet direct gerealiseerd omdat realisatie afhankelijk is van de marktsituatie. Wél wordt verwacht dat gedurende de procedureperiode van onderhavige aanvraag een aanvraag om een bouwvergunning bij de gemeente Beesel zal worden ingediend. Op grond van artikel 20.8 Wm kan echter onderhavige vergunning op grond van de Wet milieubeheer niet eerder in werking treden dan nadat de betrokken bouwvergunning is verleend.



Dit neemt niet weg dat na het inwerkingtreden bepaalde bouwtechnische voorzieningen vanuit akoestisch oogpunt gerealiseerd moeten zijn om aan vergunningsvoorwaarden te kunnen voldoen.

4. Beoordeling van de aanvraag in relatie tot de Wet milieubeheer

4.1. Algemeen

Ingevolge artikel 8.11, derde lid, van de Wet milieubeheer (Wm) dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast.

4.1.1. Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL), dat met ingang van 22 september 2006 in werking is getreden, beschrijft onder meer het provinciaal milieukwaliteitsbeleid dat bij het verlenen van milieuvergunningen moet worden gehanteerd. De vergunningverlening in het kader van de Wet milieubeheer biedt de directe mogelijkheid om bij te dragen aan het zoveel mogelijk voorkomen en beperken van de milieubelasting door bedrijven. In deze vergunningen worden de door de bedrijven te realiseren milieudoelen vastgelegd. De milieudoelen worden afgestemd op milieukwaliteitsdoelen en de specifieke lokale omstandigheden. Daarom wordt gestreefd naar vergunningverlening 'op maat'. Als minimumniveau geldt bij de vergunningverlening de stand der techniek (BAT, best available techniques oftewel BBT, beste beschikbare technieken). Deze zijn vastgelegd in Europese referentiedocumenten (BREF's) en/of in nationale wettelijke kaders en richtlijnen (o.a. het Besluit verbanden afvalstoffen en de Nederlandse emissierichtlijn lucht). De eisen voor de diverse milieuaspecten worden integraal afgewogen. Dit geldt zowel voor de geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging installaties (Gpbv-installaties) als voor de overige installaties.

4.1.2. Activiteitenbesluit

Met ingang van 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het 'Activiteitenbesluit') in werking getreden. Dit geldt ook voor de bijbehorende ministeriële Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (de 'Regeling'). Dit activiteitenbesluit en bijbehorende regeling bevatten algemene regels voor een aantal specifieke activiteiten en installaties. Aangezien de onderhavige inrichting een zogenaamde gpbv-installatie betreft vanwege het beheer van meer dan 10 ton aan gevaarlijk afval dat verwijderd moet worden, zoals verder in dit besluit zal worden beoordeeld, is de werking van het Activiteitenbesluit uitgesloten.

4.2. Samengestelde inrichting

De aanvraag betreft de inrichting van Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. Deze inrichting bestaat uit drie samengestelde onderdelen/locaties. De onderlinge bindingen moeten voldoende sterk zijn om te kunnen spreken van één inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 4 van de Wet milieubeheer.



Volgens dit artikel "worden als één inrichting beschouwd de tot eenzelfde onderneming of instelling behorende installaties die onderling technische, organisatorische of functionele bindingen hebben en in elkaars onmiddellijke nabijheid zijn gelegen." Om dus te kunnen spreken van één inrichting moet worden beoordeeld of en in hoeverre de volgende gezamenlijke aspecten in voldoende mate aanwezig zijn:

Nabijheidsbeginsel:

Alle installaties en activiteiten moeten in elkaars nabijheid gelegen zijn en volgens bestendige jurisprudentie niet meer dan ca. 1.000 meter van elkaar verwijderd zijn. De onderlinge afstanden bedragen:

- Locatie Broeklaan 126 - Heijtsstraat 15 ~ 620m;
- Locatie Molenweg 10 - Heijtsstraat 15 ~ 180m;
- Locatie Molenweg 10 - Broeklaan 126 ~ 920m.

De grootste afstand tussen de locaties is de afstand tussen de Molenweg 10 en Broeklaan 126 (ca. 920m). De afstand met de Heijtsstraat 15 is voor beide andere genoemde locaties geringer. Gelet op de overige te beoordelen aspecten (zie onderstaand) en het feit dat de gestelde 1000m niet wordt overschreden en bovendien 1000m geen harde norm is maar een richtwaarde, zijn we van mening dat voldaan wordt aan het nabijheidsbeginsel.

Technische bindingen:

Onder technische bindingen wordt verstaan algemene, gemeenschappelijke voorzieningen en faciliteiten als bedrijfsrioleringen, afvalopslag, kantine, gas-, water- en elektriciteitsvoorzieningen. Gelet op de afstand tussen en de ligging binnen de gemeente Beesel van de drie locaties worden de meeste voorzieningen (riolering, gas- water en elektriciteit e.d.) niet met elkaar gedeeld. Daarnaast wordt wél bijvoorbeeld de weegbrug en de bijbehorende (administratieve) voorzieningen van de Molenweg 10 gezamenlijk gebruikt voor de registratie en acceptatie van de aan- en afvoer van de (afval)stoffen en producten. Van een technische binding is derhalve maar gedeeltelijk sprake. Gelet echter op de aard en de omvang van de activiteiten spelen de onderlinge technische bindingen maar een ondergeschikte rol.

Functionele bindingen:

Er is sprake van functionele bindingen wanneer er een uitwisseling van bijvoorbeeld goederen, diensten, personeel en/of bedrijfsmiddelen plaatsvindt. Tussen de drie locaties is er sprake van een hoge mate van functionele binding. Personeel, materieel, goederen, bedrijfsmiddelen e.d. worden uitgewisseld en op de drie locaties gebruikt afhankelijk van de situatie en de behoefte op enig moment.

Organisatorische bindingen:

Dit aspect is het belangrijkste aspect dat minimaal aanwezig moet zijn wil er sprake zijn van één inrichting. Er is sprake van een organisatorische binding als één rechtspersoon feitelijk zeggenschap heeft en verantwoordelijkheid draagt over alle andere rechtspersonen die (eventueel) werkzaam (kunnen)zijn in de inrichting. De Wm-vergunning wordt aangevraagd door Beheersmaatschappij Theo Emans BV.

Op de locatie Heijtsstraat 15 en Molenweg 10 is thans Thijssen Emans & Co BV werkzaam en aan de Broeklaan 126 WiJo BV. Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. is eigenaar van de drie locaties. Volgens het organogram in bijlage 2 maken de rechtspersonen WiJo BV en de rechtspersoon Thijssen Emans & Co B.V. onderdeel uit van de rechtspersoon Beheersmaatschappij Theo Emans BV.



Verder is volgens de uittreksels van de Kamer van Koophandel voor Limburg Beheersmaatschappij Theo Emans BV enige aandeelhouder voor zowel Thijssen Emans & Co BV als voor WiJo BV. Uit deze documenten kan worden afgeleid dat de rechtspersoon Beheersmaatschappij Theo Emans BV volledige zeggenschap heeft over WiJo BV en Thijssen Emans & Co BV en daarmee als vergunninghouder de feitelijke leiding/zeggenschap en verantwoordelijkheid heeft binnen de drie locaties c.q. binnen de aangevraagde inrichting. Er is derhalve sprake van een volledige organisatorische binding binnen de drie locaties.

Conclusie: Uit voorgaande beoordeling kan worden geconcludeerd dat er sprake is van één inrichting in de zin van artikel 1.1 lid 4 van de Wet milieubeheer omdat er in voldoende mate een organisatorische en functionele binding tussen de drie locaties aanwezig is en de onderlinge afstanden ook binnen de richtlijn van 1000 m liggen. De technische binding is nauwelijks voorhanden doch in zijn totaliteit is dit van ondergeschikt belang omdat de technische bindingen met name betrekking hebben op de algemene nutsvoorzieningen (riool, gas, water en elektriciteit).

4.3. Beste Beschikbare Technieken (BBT)

4.3.1. Toetsingskader

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging - hierna: de IPPC-richtlijn - verplicht het bevoegd gezag een milieuvergunning op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. De IPPC-Richtlijn is van toepassing op activiteiten die zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn.

Op 1 december 2005 is een aanpassing van de Wm in werking getreden, waarmee de IPPC-richtlijn is geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Dientengevolge dienen in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast. Bij de bepaling van BBT dienen wij in zijn algemeenheid de in de Wm vermelde aspecten te betrekken, rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel. In het bijzonder dienen wij bij de bepaling van BBT rekening te houden met de Regeling aanwijzing BBT-documenten.

Voor installaties als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (gpbv-installaties) moet in ieder geval rekening worden gehouden met de in tabel 1 van deze regeling opgenomen documenten. Met de in tabel 2 van de bij deze regeling behorende bijlage opgenomen documenten moet rekening worden gehouden, voor zover deze betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting. Tenslotte dienen blijkens jurisprudentie de zogenaamde Best reference documents (BREF's) danwel de eindconcept-BREF's die nog niet zijn opgenomen in tabel 1 te worden betrokken bij de besluitvorming. Deze moeten immers worden beschouwd als documenten die een beschrijving bevatten van vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd.



4.3.2. Beoordeling van de activiteiten en installaties aan de Europese IPPC-richtlijn

Op basis van bijlage 1 van de Richtlijn en mede op basis van de op 24 oktober 2005 door de Staatssecretarissen van VROM en V & W uitgebrachte Regeling aanwijzing BBT-documenten (start 28 november 2005, 231) kan worden geconcludeerd dat de activiteiten en installaties in de inrichting vallen onder de in categorie 5.1 van bijlage 1 genoemde inrichtingen voor "Afvalbeheer". De inrichting accepteert namelijk jaarlijks 550 ton aan gevaarlijke afvalstoffen (asbest en asbesthoudende materialen en C-hout (vermengd in het bsa)) die gestort moeten worden. De opslagcapaciteit hiervan is maximaal 74 ton (50 ton asbest e.a. en 24 ton C-hout).

De IPPC-Richtlijn hanteert als uitgangspunt dat emissies (naar bodem, water en lucht) moeten worden voorkomen en, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk moeten worden beperkt. Dit blijkt ook duidelijk uit de algemene beginselen van de IPPC-Richtlijn, waarin onder meer is bepaald dat een 'installatie' zo moet worden geëxploiteerd dat:

- alle passende maatregelen tegen verontreiniging worden getroffen, met name door toepassing van de 'beste beschikbare technieken' (BBT);
- geen 'belangrijke verontreiniging' wordt veroorzaakt

Een belangrijke voorwaarde is dat een vergunning voor de belangrijkste stoffen emissiegrenswaarden moet bevatten, die gebaseerd zijn op 'beste beschikbare technieken' en waarbij onder andere de geografische ligging van de 'installatie' en de plaatselijke milieuomstandigheden in acht moeten worden genomen.

In de Regeling aanwijzing BBT-documenten (BREF) staan zowel verticale primair relevante BREF's welke specifiek voor een bedrijfstak (installatie) zijn opgesteld, als ook horizontale aanvullende BREF's welke op meerdere bedrijfstakken (installaties) van toepassing zijn. Met beide soorten dient bij vergunningverlening in de zin van de Wm rekening te worden gehouden, voor zover het IPPC-installaties betreft. Een en ander is geregeld in de Regeling aanwijzing BBT-documenten (start 28 november 2005, nr. 231, pag. 20).

De inrichting en de activiteiten en installaties in de inrichting van vergunninghoudster vallen niet onder een van de 30 branches waarvoor een verticale primair relevante BREF is geschreven.

De van toepassing zijnde horizontale (niet bedrijfstakgerelateerde) BREF's voor onderhavige inrichting zijn:

- Op- en overslag van bulkgoederen,
- Afvalverwerking (excl verbranding).

Met betrekking tot de "BREF: cross-media & economics" zijn wij het met aanvrager eens dat ook deze BREF niet van toepassing is op de inrichting en de installaties in de inrichting. Voor het aspect geluid(maatregelen) heeft aanvrager wél een beoordeling gegeven op basis van de toetsingscriteria in deze BREF. Wij verwijzen voor deze beoordeling van het aspect geluid(maatregelen) naar paragraaf 4.9. Voor het overige beschikt de inrichting naar onze mening over de best beschikbare technieken en de te maken kosten voor het aanbrengen van veranderingen in of aan de installaties betrekkelijk liggen (met uitzonderingen van de maatregelen voor reductie van de geluidbelasting) laag in verhouding tot de kosten waarover deze BREF richtlijnen geeft.



Een economische afweging c.q. beoordeling over het toepassen van de best beschikbare technieken voor de betrokken milieucompartimenten is (met uitzondering van geluidmaatregelen) naar onze mening niet noodzakelijk.

Op- en overslag van bulkgoederen:

Het betreft met name de bulkopslag van steenachtig bouw- en sloopafval, beton en teervrij en teerhoudend asfalt, keramische afvalproducten, gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar bedrijfsafval, grond, afvalhout, plastics, kunststoffen en rubbers, papier en karton, ferro- en non-ferro metalen en diverse bouwmaterialen.

In het BREF-document worden de emissies van alle mogelijke bulkopslagen (in tanks, andere opslagen als containers, bassins ed en opslag van vaste stoffen in zakken, losgestort, silo's ed) van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen naar bodem, water en lucht behandeld. Met name de emissies naar de lucht hebben prioriteit in de behandeling. Naast de best beschikbare technieken voor de reductie of preventie van de emissies van de opslagvoorzieningen zelf komen ook de best beschikbare technieken voor alle hulpvoorzieningen als leidingsystemen, pompen etc.. aan de orde..

Vergunninghoudster heeft in het verzoek in bijlage 3 tabel III-A en III-B alle mogelijke bulkopslagen in de inrichting opgesomd. Gelet op de aard en de omvang van de bulkopslagen in de inrichting gaat de aandacht naar mogelijke emissies het meest uit naar het risico op mogelijke bodem- en (grond)waterverontreinigingen. De getroffen voorzieningen en maatregelen ter voorkoming en eventueel bestrijding van mogelijke bodem- en grondwaterverontreinigingen door de (bulk)opslagactiviteiten in de inrichting worden in onderstaand onder het hoofdstuk Bodem en grondwater en getoetst aan de NRB. Uitgangspunt is daarbij dat er een verwaarloosbaar risico (emissiescore 1) binnen de inrichting aanwezig moet zijn om in aanmerking te komen voor een vergunning. In de vergunningen is geoordeeld dat het verwaarloosbaar risico aanwezig is.

Ten aanzien van de bulkopslagen zijn verder voor zover van toepassing bij het opstellen van de eisen/voorschriften zoveel mogelijk de PGS-richtlijnen 15 en 30 gevolgd. Daar waar dit niet van toepassing is zijn de richtlijnen als leidraad gehanteerd.

In genoemde overzichten van bijlage 3 heeft vergunninghoudster kort in een overzicht aangegeven welke maatregelen en voorzieningen zijn getroffen met betrekking om het risico op mogelijke bodem- en (grond/afval)waterverontreinigingen zo klein mogelijk te houden.

Samen met de voorschriften in de Wm-vergunning wordt gewaarborgd dat er een verwaarloosbaar risico op bodem- en grondwaterverontreiniging is en blijft. Wij zijn daarom van mening dat de vergunde installaties, activiteiten en technieken gerekend mogen worden tot de best beschikbare technieken c.q. BAT ten aanzien van de emissies naar de bodem en het (grond)water.

Afvalverwerking (excl verbranding).

Deze horizontale BREF beschrijft de activiteiten vermeld onder 5.1 en 5.3 in bijlage 1 van de Richtlijn Het betreft de activiteiten die betrekking hebben op nuttige toepassing en verwijderinghandelingen, beschreven in de bijlagen II A en II B van Richtlijn 75/442/EEG inzake afvalstoffen

Omdat in deze bedrijfstak een groot aantal technieken en activiteiten voorkomen worden in hoofdzaak diverse basistechnieken en -facetten die aan BAT voldoen besproken.

Er zijn vier verschillende hoofdcategorieën van technieken in BAT te onderscheiden. De eerste categorie bevat technieken ter verbetering van de milieuomstandigheden van de afvalstoffenbewerking zelf, of technieken ter voorkoming van verontreinigingen of het beheer van de bewerkingsfaciliteiten.



De andere 3 categorieën bevatten technieken ter bestrijding van luchtmissies, van water emissies en de bewerking van vaste residuen die ontstaan tijdens het bewerkingsproces evenals technieken voor controle en preventie van bodemverontreiniging..

In de samenvatting van de BREF zijn in tabelvorm de basisfacetten van de onderscheidenlijke BAT elementen uit de diverse technieken opgesomd.

Omdat de activiteiten en gebruikte installaties (zeven, mengen e.d.) eenvoudige basistechnieken zijn die op basis van de Richtlijn als BBT kunnen worden beschouwd is naar ons mening een diepgaande beoordeling niet noodzakelijk.

Onderstaand een korte beoordeling van de afzonderlijk betrokken BAT elementen die van toepassing (kunnen) zijn op de inrichting:

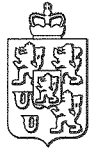
- Milieumanagement (systeem).

In het BREF-document wordt een aantal criteria aangegeven waaraan een milieumanagementsysteem moet voldoen. Deze criteria komen overeen met de criteria gesteld in de Internationale normen ISO 9001 2000 (voldoen aan wettelijke normen en klantgerichtheid) en ISO 14001: 2004 (milieumanagement) met enkele aanvullende aandachtspunten.

De inrichting beschikt niet over een milieumanagementsysteem ofwel een milieuzorgsysteem maar dient ingevolge de BREF hierover wel te beschikken waarin o.a. het volgende is vastgelegd,. een aantal elementen is uiteraard niet van toepassing, maar hieraan dient wel aandacht te worden/zijn besteed:

- Bepaling van het milieubeleid voor de installatie door top management;
- Het plannen en vaststellen van de noodzakelijke procedures;
- Implementatie van die procedures, waarbij bijzondere aandacht aan de volgende aspecten moet worden geboden:
 1. structuur en verantwoordelijkheden;
 2. training, bewustzijn en competenties;
 3. communicatie;
 4. betrokkenheid van werknemer;
 5. documentatie;
 6. efficiënte procesbeheersing;
 7. onderhoudsprogramma;
 8. rampbestrijdingsplannen en plannen ter voorkoming van noodgevallen;
 9. zich conformeren aan geldende milieuwetgeving.
- prestatie controle en ondernemen van correctieve maatregelen waarbij met name aandacht geboden wordt aan:
 1. monitoring van emissies en metingen daarvan;
 2. correctieve en preventieve maatregelen;
 3. registratie van onderhoudscontroles en -gegevens;
 4. onafhankelijke interne audits om te bepalen of het milieuzorgsysteem juist wordt geïmplementeerd en onderhouden.
- reviews door top management.

Een aantal maatregelen niet verplicht en afwezigheid daarvan is niet strijdig met BAT/BBT echter in de beschrijving dient een en ander wél te worden gemotiveerd.



In de oplegnotitie van de BREF (volgens de Regeling aanwijzing BBT-documenten tevens een BBT-document) staat het volgende over het moeten hebben van een milieuzorgsysteem. Het beschikken over en werken volgens een milieuzorgsysteem is op basis van de BREF te beschouwen als toepassing van BBT. In paragraaf 5.1.1 staan de onderdelen die, afhankelijk van de individuele omstandigheden, het milieuzorgsysteem dient te bevatten. De toevoeging 'afhankelijk van individuele omstandigheden' geeft aan dat niet elke exploitant alle genoemde onderdelen hoeft te implementeren. Implementatie van een milieuzorgsysteem is in het huidige Nederlandse beleid niet verplicht en vindt plaats op vrijwillige basis. Meestal wordt de implementatie van een milieuzorgsysteem aangetoond door certificatie volgens EMAS of NEN-EN-ISO 14001. Bij vergunningverlening moet, rekeninghoudend met de individuele omstandigheden van het bedrijf, worden getoetst of de onderdelen voldoen aan BBT. In voorschrift 1.11 is hier rekening mee gehouden en zijn enkel de herkenbare delen van een zorgsysteem opgelegd. Dit zijn de herkenbare delen van een zorgsysteem. Wij achten dit in overeenstemming met het in hoofdstuk 1 van de aanvraag gestelde.

- Kennis van de in- en uitgaande afvalstromen,

Het BREF-document geeft aan waaruit de kennis van in- en uitgaande afvalstromen moet bestaan en welk niveau deze kennis moet hebben, In het kort weergegeven:

- Aanwezigheid van concrete kennis over de inkomende afvalstoffen; Geïmplementeerde vooracceptatieprocedure;
- Geïmplementeerde acceptatieprocedure;
- Geïmplementeerde verschillende bemonsteringsprocedures;
- Aanwezigheid van ontvangstfaciliteiten;
- Analysering van de uitgaande afvalstromen.

Naast een door jarenlange ervaring opgedane kennis als transporteur en be- en verwerker van afvalstoffen over de in- en uitgaande afvalstromen in de inrichting dient een vooracceptatie van afvalstoffen te worden uitgevoerd, moet het bedrijf een adequate acceptatieprocedure bezitten, moeten indien van toepassing diverse bemonsteringen worden uitgevoerd en dient vergunninghoudster een indien van toepassing een bemonsteringsstrategie te bezitten, moet een registratiesysteem aanwezig zijn en moet de kwaliteit (via analyses) van de uitgaande stromen bekend zijn. In hoofdstuk 4.4 hebben wij dienaangaande een beoordeling gegeven. Op basis van LAP 2 c.q. op basis van het "Rapport de Verwerking Verantwoord" bezit aanvraagster een adequaat door ons college goedgekeurd acceptatie- en verwerkingsbeleid en administratieve organisatie en interne controle systeem waardoor wordt voldaan aan de uitgangspunten van deze BAT-elementen.

- Management systemen

Het BREF-document geeft een aantal beheerselementen aan die de afvalbewerker moeten hebben. Kort weergegeven:

- Herleidbaarheid/Opspoorbaarheid van afvalstoffen in de afvalbewerking;
- Regels voor (ver)mengen;
- Regels voor scheiden en verenigbaarheid van afvalstoffen; Doelmatigheidsbeoordeling van de afvalstoffenbewerkingen;
- Structureel ongevallen beheerssysteem;
- Incidenten boekhouding;
- Indien van toepassing een geluid- en trillingen beheersplan; Indien van toepassing een uitzet- of afschakelprocedure van de installaties,



Deze elementen maken deel uit van het A&V- en AO/IC-beleid zoals uitgewerkt in het rapport "De verwerking verantwoord" van het ministerie van VROM c.q. Bijlage 2 van LAP 2. Kortheidshalve wordt voor de beoordeling van het A&V- en AO/IC-beleid van aanvraagster naar het voorgaande verwezen ten aanzien van hetgeen is vermeld over de milieuzorgsystemen. Ook aan deze uitgangspunten wordt voldaan.

- Omgang met hulpstoffen en grondstoffen

Met name het energie ge- en verbruik, de energie-efficiënte, interne benchmarking en hergebruik van afvalstoffen wordt in de BREF beoordeeld. In hoofdstuk 4.7 hebben wij dienaangaande een beoordeling gegeven. Gezien het relatief laag energieverbruik (beoordeeld op basis van de "Cirulaire energie in de milieuvergunning van het ministerie van VROM en Economische Zaken" van oktober 1999) en het feit dat vergunninghoudster mede ingevolge de voorschriften in de vergunningen jaarlijks het energieverbruik moet registreren en alle mogelijk maatregelen moet treffen om het verbruik zo laag mogelijk te houden wordt daarmee voldaan aan deze elementen van BAT. De doelmatigheid voor de acceptatie en be- en verwerking van de te accepteren afvalstoffen in de inrichting is uitgebreid in dit besluit beoordeeld op basis van (de minimumstandaarden in) het LAP. Om een zo hoog mogelijk mate van afvalbeheer en hergebruik van afvalstoffen te bereiken zijn per sectorplan minimumstandaarden in het LAP opgenomen. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be- of verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be- of verwerkt dan wenselijk is. Vergunningen worden alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard. Om een hoogwaardig peil voor de be- en verwerking van afvalstoffen binnen de inrichting te waarborgen worden overigens ook voorschriften in de vergunningen opgenomen. Wij zijn daarom van mening dat de activiteiten in de inrichting op basis van de verleende vergunningen daarmee voldoen aan deze elementen van BAT.

- Opslagactiviteiten.

In het BREF-document worden kortweg weergegeven de volgende aspecten beschreven:

- Algemene opslagtechnieken;
- Gebruik van ondoorlatende omwallingen bij de opslagen;
- Labelling van leiding(netwerken);
- Opslag/samenvoegen van afvalstoffen;
- Algemene behandelingstechnieken;
- Opbulken/mengtechnieken verpakte afvalstoffen;
- Gescheiden houden bij opslag;
- Handelingstechnieken bij opslag van afvalstoffen in containers.

In Nederland worden regels voor opslagactiviteiten gesteld in de PGS-richtlijnen (voornamelijk PGS 15, 28, 29 en 30 indien van toepassing). In onderhavige Wm-vergunning zijn voorschriften voor en aan de opslagactiviteiten gesteld op basis van de PGS-richtlijnen.

De veiligheid en mogelijke emissies naar bodem, water en lucht ten aanzien van de opslagactiviteiten worden in de vergunning van de inrichting geborgd door de voorschriften die zijn verleend aan de hand van de PGS-richtlijnen (PGS 15 en PGS 30) en voor de (afval)stoffen die niet vallen onder deze richtlijnen zijn aparte voorschriften opgenomen. Verder zijn er ten behoeve van de vergunningen/meldingen van de 3 locaties bodemonderzoeken (nulsituaties) uitgevoerd op basis waarvan in de Wm-vergunningen voorschriften zijn verbonden aan de diverse opslagen. In de Wm-vergunningen zijn verder eisen verbonden aan de aanleg en onderhoud van de beschermende/vloeiستofdichte en overige vloeren waarop de opslagen plaatsvinden.



Ten aanzien van het mengen van (afval)stoffen en scheiden en gescheiden houden van (afval)stoffen zijn enerzijds voorschriften verbonden aan de Wm-vergunningen en is anderzijds de Regeling Scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke (afval)stoffen van het Ministerie van VROM van kracht die rechtstreeks werkend is op de betrokken (afval)stoffen. Door dit hele pakket aan maatregelen en eisen opgelegd aan de opslagen in de inrichting voldoen naar ons oordeel de opslagen in de inrichting aan BAT.

- Andere algemeen gebruikte en niet eerder vermelde technieken

Met name de emissies, beperken van emissies en emissie-eisen naar de lucht worden in de BREF beoordeeld bij bijvoorbeeld het persen, shredderen en zeven van (afval)stoffen. Verder worden diverse was/reinigingsprocessen van (afval)stoffen beoordeeld. Deze zijn echter niet van toepassing in de inrichting. In de inrichting zijn naast diverse transportmiddelen (shovels, heftrucks e.d.) een mobiele kraan, betonmixer en een zeef aangevraagd. Deze installaties behoeven in het kader van dit BREF-document niet verder te worden beoordeeld. Bovendien komen de betrokken aspecten verder aan de orde onder het hoofdstuk lucht. Samen met de eisen verbonden aan de vergunning kan naar ons oordeel worden gezegd dat de installaties voldoen aan BAT.

- Behandeling van emissies naar de lucht.

In dit onderdeel van de BREF zijn voornamelijk grote voorzieningen c.q. installaties beschreven ten behoeve van de reductie van emissies naar de lucht in grote opslaginstallaties (zoals lekdetectiesystemen wasinstallaties, scrubbers, extractieapparatuur ed.) die in onderhavige inrichting niet van toepassing zijn. Beoordeling is derhalve niet noodzakelijk.

- Afvalwater management

De in dit onderdeel van het BREF document behandelde elementen ten aanzien van de afvalwaterverwijdering en -behandeling worden voornamelijk beoordeeld en vergund (kwantiteit en kwaliteit) in het kader van de Wvo-vergunningen. Verder is een adequaat A&V- en AO/IC-beleid in de inrichting ten aanzien van de afvalstoffenbehandeling belangrijk. Ten aanzien van mogelijke bodemverontreinigingen als gevolg van de afvalwaterbehandelingen worden regels in de vergunningen opgenomen op basis van de PGS- richtlijnen en de NRB. De afvalwaterbehandeling van de inrichting is beschreven in hoofdstuk 5.6 van de aanvraag en beoordeeld in hoofdstuk 4.5 van onderhavig besluit. Tevens is zoals reeds is vermeld een Wvo-vergunning aangevraagd. Op basis van de door vergunninghoudster getroffen maatregelen en het pakket aan eisen dat wordt vastgelegd in de vergunningen (Wvo- en onderhavig besluit) zijn wij van mening dat de inrichting met betrekking tot de bodembedreigende activiteiten ten aanzien van de afvalwaterbehandeling voldoet (kan voldoen) aan de BAT-elementen van de BREF.

- Beheer van de procesresiduen.

De BAT-elementen betreffen de aanwezigheid van een residue management planning, het gebruik van herbruikbare verpakkingen en herbruikbare vaten, de aanwezigheid van een registratiesysteem voor de aanwezigheid hoeveelheid afvalstoffen en hergebruik van afvalstoffen. De activiteiten in de inrichting zijn er op gericht om de geaccepteerde afvalstoffen zoveel mogelijk voor hergebruik en nuttige toepassing geschikt te maken hetzij binnen de inrichting (zoals betonproductie) hetzij bij een vervolg be- of verwerker. Daarmede wordt reeds voldaan aan een van de belangrijkste uitgangspunten van deze BAT-elementen van de BREF. Zoals vermeld heeft vergunninghoudster verder diverse beheersystemen (AV- en AO/IC beleid ed.) waardoor de afvalstromen en daarmede de residuestromen worden bewaakt. De inrichting voldoet daarmede aan BAT.



- Bodemverontreiniging..

In het BREF-document wordt aandacht besteed aan het treffen van maatregelen en onderhoud/handhaving van de terreindelen waar activiteiten plaatsvinden, ondoordringbaarheid van de bodem en drainage, minimalisering van ondergrondse installaties, tanks en leidingen. De installaties in de inrichting en de activiteiten van de inrichting worden in het kader van de vergunningverlening beoordeeld op basis van de NRB in hoofdstuk 4.6. Het uitgangspunt bij deze beoordeling is de verwaarloosbaarheid van het risico op mogelijke bodemverontreiniging (emissiescore 1 volgens de NRB). Installaties en toebehoren en activiteiten moeten zodanig zijn/worden uitgevoerd dat geen verontreinigingen van de bodem mogelijk zijn. Mocht er toch om welke reden dan ook verontreiniging optreden moeten terstond maatregelen of voorzieningen worden getroffen of aanwezig zijn dat de verontreiniging(en) terstond worden opgeruimd c..q. verwijderd. In onderhavige besluit worden hiertoe voorschriften opgenomen. Uitgaande van dit standpunt betekent dit dat de voorzieningen in de inrichting en de aan de vergunning verbonden eisen tezamen waarborgen dat emissies naar de bodem zijn/worden uitgesloten. Er wordt daarmee voldaan aan de uitgangspunten van deze BAT-elementen van de BREF.

- Biologische behandeling/reiniging.

De activiteiten die onder deze BAT-elementen zijn begrepen worden niet uitgevoerd in de inrichting.

- Fysisch-chemische behandeling/reiniging van vaste afvalstoffen.

De activiteiten die onder deze BAT-elementen zijn begrepen worden niet uitgevoerd in de inrichting.

- Fysisch-chemische behandeling/reiniging van verontreinigde grond..

Verontreinigde grond wordt, eventueel na zeven om de fysische (puin, plastic e.d.) verontreinigingen te verwijderen, in de inrichting alleen op- en overgeslagen om vervolgens afhankelijk van de samenstelling c..q.. de verontreinigingen te worden afgegeven aan vervolgbewerkers (inclusief stortplaatsen en reinigers). Een verdere beoordeling is niet noodzakelijk..

- De overige in de BREF genoemde activiteiten (Raffinage van afvalolie, Destillatie/terugwinnen van vervuilde oplosmiddelen, Terugwinning/regeneratie van katalysatoren, Regeneratie van actief kool, Afval geschikt maken als brandstof, Vaste afvalstoffen uit niet gevaarlijke afval geschikt maken als brandstof, Vaste afvalstoffen uit gevaarlijke afval geschikt maken als brandstof, Vloeibare afvalstoffen uit gevaarlijke afval en niet gevaarlijk afval geschikt maken als brandstof) zijn niet van toepassing in de inrichting.

- Milieucompartimenten.

(Milieu) compartimenten betreffen Bodem, water en lucht, energie en veiligheid.

De Richtlijn bevat zoals vermeld in zijn algemeenheid maatregelen ter voorkoming en wanneer dat niet mogelijk is, beperking van emissies naar bodem, water en lucht, met inbegrip van energie en veiligheid. Bij de beoordeling van de afzonderlijke milieucompartimenten is aansluiting gezocht met de in tabel 2 van de Regeling genoemde informatiedocumenten over BBT. Hierbij moet o.a. gedacht worden aan de Nederlandse emissie Richtlijn, de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming en de Publicatiereeksen Gevaarlijke Stoffen. Deze documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van BBT. In onderhavige besluit wordt met deze documenten, voor zover de documenten betrekking hebben op onderdelen van of activiteiten binnen de inrichting, rekening gehouden. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf in dit besluit.



4.4. Afvalstoffen

4.4.1. Afvalstoffen (preventie, reductie, nuttige toepassing, hergebruik, scheiding en verwijdering)

Op grond van artikel 8.10 Wm kan de Wm-vergunning in het belang van de bescherming van het milieu worden geweigerd. Onderdeel van het begrip "bescherming van het milieu" is de zorg voor de doelmatig beheer van afvalstoffen. In artikel 1.1 Wm is aangegeven wat moet worden verstaan onder het doelmatig beheer van afvalstoffen. Op grond hiervan moeten wij rekening houden met het geldende landelijke afvalbeheersplan (LAP) dan wel het bepaalde in de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm (artikel 10.14 van de Wm).

Op 3 maart 2003 is het eerste Landelijk afvalbeheersplan (LAP) in werking getreden. De geldingsduur van het LAP 1 was van 2003 tot en met 2009. Inmiddels is het Landelijk afvalbeheersplan 2 (LAP 2) per 24 december 2009 in werking getreden..

Het voorliggende LAP 2 is geldig van 2009 tot en met 2015, met een doorkijk tot 2021.

In het LAP2 is algemeen beleid geformuleerd met betrekking tot de omgang met afvalstoffen.

uitgangspunt voor het beleid vormt de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- het ontstaan van afvalstoffen wordt voorkomen of beperkt (preventie);
- bij het vervaardigen van stoffen, preparaten of andere producten wordt gebruik gemaakt van stoffen en materialen die na gebruik van het product geen of zo min mogelijk nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken (ontwerp voor preventie en ontwerp voor nuttige toepassing);
- stoffen, preparaten of andere producten worden na gebruik als zodanig opnieuw gebruikt (nuttige toepassing door producthergebruik);
- stoffen en materialen waaruit een product bestaat worden na gebruik van het product opnieuw gebruikt (nuttige toepassing door materiaalhergebruik);
- afvalstoffen worden toegepast met een hoofdgebruik als brandstof of voor een andere wijze van energieopwekking (nuttig toepassen als brandstof);
- het verwijderen van afvalstoffen door verbranding;
- het verwijderen van afvalstoffen door storten.

Daarnaast is in de sectorplannen, die als bijlage bij het LAP 2 zijn gevoegd, specifiek beleid geformuleerd met betrekking tot een aantal nader genoemde afvalstoffen. Om een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer te verkrijgen zijn in de sectorplannen van het LAP2 minimumstandaarden opgenomen.

Afvalpreventie

In hoofdstuk 13 van het LAP 2 is het beleid uitgewerkt voor preventie. Preventie van afval is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Afvalpreventie richt zich op het voorkomen dan wel het beperken van het ontstaan van afvalstoffen en emissies (kwantitatieve preventie) of het verminderen van de milieuschadelijkheid van afvalstoffen (kwalitatieve preventie). Op welke wijze wij invulling geven aan preventie is beschreven in de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005).

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.



In de handreiking is aangegeven wanneer afvalpreventie relevant is bij bedrijven. De relevantie wordt uitgedrukt in ondergrenzen. Deze waarden zijn zodanig gekozen dat bij overschrijding in het algemeen wordt verwacht dat preventiemaatregelen een bijdrage leveren aan het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu. Uit de handreiking volgt dat de ondergrenzen voor afvalpreventie bepaald zijn op 25 ton/jaar bedrijfsafval of 2,5 ton/jaar gevaarlijk afval.

Aanvraagster heeft in hoofdstuk 5.5 en in bijlage 10 een analyse opgenomen van de in de inrichting vrijkomende (eigen) afvalstoffen en residuen.

De totale hoeveelheid (gevaarlijk) afval die binnen de inrichting vrijkomt is beperkt (zie tabel IIIc van bijlage 3 (onderdeel vrijkomende bedrijfsafvalstoffen). De totale hoeveelheid gevaarlijk (Kca/Kga) en/of niet gevaarlijk (bedrijfs)afval ligt beneden de gehanteerde ondergrenzen. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen. Bovendien zijn de maatregelen die aanvraagster heeft genomen om dit afval gescheiden af te voeren naar onze mening afdoende en in overeenstemming met het geformuleerde beleid van LAP 2.

Afvalscheiding

In hoofdstuk 14 van het LAP 2 is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Ongeacht de bedrijfssituatie moet gevaarlijk afval (waaronder asbest) altijd gescheiden worden. Daarnaast zijn voor een aantal afvalsoorten richtlijnen voor afvalscheiding opgenomen. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan afvalscheiding is beschreven in de handreiking van Infomil "Afvalscheiding bij vergunningplichtige bedrijven" van juli 2001.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting ten minste de volgende stoffen gescheiden worden gehouden en als afzonderlijke stroom worden afgevoerd naar een erkend verwerker:

- papier en karton, vrijkomend bij administratieve werkzaamheden;
- diverse categorieën gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen als gevolg van reparatie- en herstelwerkzaamheden;
 - Kca/Kga;
 - afgewerkte oliën en dergelijke;
 - met olie verontreinigd afval (oliefilters, poetsdoeken, absorptiekorrels);
- huishoudelijke bedrijfsafvalstoffen;
- elektrische- en elektronische apparaten die vrijkomen bij vervanging.

Binnen de inrichting komen verder residuen vrij afkomstig van de diverse op- en overslag en be- en verwerkingsactiviteiten.

De totale hoeveelheden zijn vrij beperkt. Aanvraagster houdt voornoemde afvalstoffen gescheiden en voert deze afvalstoffen gescheiden af naar be- en verwerkende bedrijven met vergunning. Wij zullen verder in de voorschriften (voorschriften 2.1 tot en met 2.3) afvalscheiding van de betrokken afvalstoffen voorschrijven zodat aan de uitgangspunten van het LAP2 wordt voldaan.

4.4.2. Overwegingen ten aanzien van de doelmatigheid van de afvalstoffenbewerking

Het kader voor de toetsing doelmatig beheer van afvalstoffen

In het LAP2 is niet alleen algemeen beleid geformuleerd met betrekking tot de omgang met afvalstoffen, maar in de bijlagen van LAP 2 zijn sectorplannen opgenomen waarvoor specifiek beleid geldt met betrekking tot een aantal nader genoemde afvalstoffen. Om een zo hoogwaardig mogelijk afvalbeheer te verkrijgen zijn in deze sectorplannen minimumstandaarden opgenomen.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de be-/verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen en is bedoeld om te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden be-/verwerkt dan wenselijk is. De standaard is dus een invulling van de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer voor afzonderlijke (categorieën van) afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer. Vergunningen worden in principe alleen verleend als de aangevraagde activiteit minstens even hoogwaardig is als de minimumstandaard, dat wil zeggen als de activiteit een milieudruk veroorzaakt die gelijk is aan of minder is dan die van de minimumstandaard.

De minimumstandaarden zijn zodanig geformuleerd en toegelicht, dat voor de vergunningverlener duidelijk is wanneer een vergunning wel of niet kan worden verleend of gewijzigd (als het gaat om de verwerkingstechniek). De algemene lijn is dat geen vergunningen worden verleend of gewijzigd voor afvalbeheersvormen en -technieken die laagwaardiger zijn dan de in het LAP 2 vastgestelde minimumstandaarden. Omdat de minimumstandaard is bedoeld als harmoniserend instrument is het ongewenst dat bij vergunningverlening verdergaande eisen worden gesteld dan de in het LAP opgenomen minimumstandaarden. Dit geldt niet als de aanvraag voor een vergunning zelf voorziet in een verwerkingwijze die verder gaat dan de minimumstandaard.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

In bijlage 3 van de aanvraag is een overzicht opgenomen van alle afvalstoffen, hulpstoffen, toeslagstoffen en producten die in de inrichting worden op- en overgeslagen en be- en verwerkt. In bijlage 4 van de aanvraag heeft aanvraagster een toets uitgevoerd aan de minimumstandaarden genoemd in de diverse sectorplannen van het LAP 1. Omdat zoals gezegd het LAP 2 van kracht is geworden zullen wij de toets uitvoeren op basis van het LAP 2. Daar waar dit tot verschillen en/of moeilijkheden leidt met de door aanvraagster uitgevoerde toets zullen wij dit aangeven.

▪ Uitsluitend overslaan en opslaan

Voor afval dat binnen de inrichting wordt gebracht, is de drijver van de inrichting verantwoordelijk. De drijver dient een acceptatie en registratieprocedure te doorlopen. Indien het afval eigendom blijft van een andere rechtspersoon kan onder bepaalde voorwaarden het acceptatietraject bij overslag achterwege blijven. Binnen de inrichting op de 3 locaties worden alleen eigen voertuigen, aanhangwagens, containers, machines en materieel gebruikt om de inzameling, het transport, de op- en overslag en bewerkingsactiviteiten ten aanzien van afvalstoffen en materialen uit te voeren. De afvalstoffen worden normaliter in de inrichting of voorafgaande aan het transport in eigendom overgedragen en daarmee is de uitzondering bij overslag niet van toepassing. De te accepteren afvalstoffen dienen derhalve het acceptatie en registratietraject te doorlopen.



In LAP 1 werd voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen (opslaan als zelfstandige activiteit) in beginsel een Wm-vergunning afgegeven, met uitzondering van die afvalstoffen waarvoor een inzamelvergunning noodzakelijk is op grond van het Besluit inzamelen afvalstoffen. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In LAP 2 worden de mogelijkheden voor het uitsluitend opslaan verruimd.

De restricties voor het opslaan van een aantal afvalstoffen genoemd in hoofdstuk 17.3 van het LAP 2 vervallen. Omdat de genoemde afvalstoffen in onderhavige inrichting niet worden geaccepteerd gelden voornoemde restricties voor de te accepteren afvalstoffen binnen de inrichting nog steeds.

Verder wordt als voorwaarde voor vergunningverlening aangegeven dat het bedrijf moet beschikken over de benodigde voorzieningen. In de vergunning moet een termijn worden opgenomen voor de duur van het opslaan.

De aanvraag heeft voor een deel betrekking (hout, steenachtige materialen, afgewerkte olie en oliehoudende materialen, accu's, asbest(houdende) materialen e.d.) op afvalstoffen die alleen worden op- en overgeslagen en handmatig (met shovel en kraan) worden gesorteerd.

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is een maximum in de aanvraag opgenomen en in de voorschriften (voorschrift 2.10) vastgelegd.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet inzamel-vergunningplichtig zijn. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

▪ Mengen van afvalstoffen

Afvalstoffen dienen met het oog op hergebruik en nuttige toepassing over het algemeen na het ontstaan zoveel mogelijk gescheiden te worden gehouden van andere afvalstoffen. Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter samengesteld worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd. Mengen wordt gezien als afvalbewerkingshandelingen en is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning. In hoofdstuk 18.2 en 18.3 van het LAP 2 zijn specifieke uitgangspunten voor het mengen van diverse afvalstoffen aangegeven.

Als algemene uitgangspunten geldt:

- Er moet worden voorkomen dat mengen er toe leidt dat een van de te mengen afvalstoffen niet conform de minimumstandaard voor die afvalstroom wordt verwerkt.
- Er moet worden voorkomen dat mengen van afvalstoffen leidt tot belasting van het milieu door diffuse verspreiding van specifieke milieugevaarlijke stoffen waarvoor op grond van internationale regelgeving (vergaande) beperkingen gelden.

De menghandelingen moeten verder geschieden volgens de best beschikbare technieken.

In onderstaande toetsing aan de sectorplannen wordt, indien van toepassing, hieraan aandacht besteed.



Er zijn tevens in het algemeen beleid (hoofdstuk 18.3) specifieke bepalingen opgenomen ten aanzien van diverse afvalstoffen c.q. handelingen met betrekking tot afvalstoffen.

In de aanvraag zijn met betrekking tot het begrip mengen van belang de acceptatie van bouwstoffen en grond:

Het Besluit bodemkwaliteit stelt voor de bescherming van de bodem kwaliteitseisen aan onder meer toe te passen bouwstoffen, grond en baggerspecie. Voor het meten en beoordelen daarvan wordt uitgegaan van relatief homogene partijen die niet vanuit zeer verschillende herkomsten zijn gemengd. Vanuit die gedachte regelt het Besluit bodemkwaliteit het mengen van reeds geproduceerde bouwstoffen. Voor het mengen van bouwstoffen en afvalstoffen bij de productie van een bouwstof gelden de beleidskaders in het LAP 2. In de toelichting van het Besluit bodemkwaliteit wordt, onder verwijzing naar het afvalstoffenbeleid, aangegeven dat alleen partijen van vergelijkbare kwaliteit mogen worden samengevoegd, omdat anders sprake zou zijn van het wegmengen van verontreinigingen, wat onwenselijk is voor het milieu. Met het oog op het voorkomen van ongeclausuleerd wegmengen geldt, in aanvulling op de algemene uitgangspunten uit de vorige paragraaf én in aanvulling op hetgeen in het Besluit bodemkwaliteit is geregeld ten aanzien van de eindproducten, voor steenachtige materialen nog het onderstaande.

Bouwstoffen

Het is in principe niet toegestaan om afvalstoffen die afzonderlijk niet voldoen aan de kwaliteitseisen van het Besluit bodemkwaliteit via mengen alsnog aan die eisen te laten voldoen.

Wel is het toegestaan om bij de productie van een bouwstof afvalstoffen te gebruiken die op zichzelf niet voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, mits:

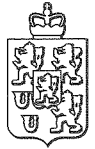
- de nuttige toepassing van de afvalstof in een bouwstof op grond van de minimumstandaard is toegestaan;
- én het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;
- én het gaat om het bijmengen van functionele hoeveelheden.

Steenachtig bsa worden binnen de inrichting bewerkt en gemengd tot bouwstoffen bestemd voor werken in de grond en weg- en waterbouwsector als in de betonindustrie. Keramische (afval)producten en worden bewerkt en gemengd voor de keramische industrie, de sportwereld (gravel) en de diervoederindustrie. Het mengen van grond wordt onderstaand beoordeeld. In aanvulling op het gestelde in de aanvraag zullen wij zoals vermeld aan deze vergunning ter zake nadere voorschriften verbinden (voorschrift 2.12 en 2.13.)

Grond

Het mengen van grond met afvalstoffen is niet toegestaan. Bij verwerking van grond mogen in principe alleen stromen van dezelfde bodemkwaliteitsklasse worden gemengd.

Het is toegestaan partijen van verschillende kwaliteitsklassen voor verwerking via een reinigingstechniek te mengen, indien de afzonderlijke stromen met de voorgestane reinigingstechniek tot hetzelfde eindproduct kunnen worden gereinigd.



Wel is het toegestaan om grond te gebruiken bij de productie van een bouwstof, als:

- het bijdraagt aan de fysische en/of bouwtechnische eigenschappen van de bouwstof en daarmee de inzet van primaire grondstoffen uitspaart;
- én het gaat om gebruik van functionele hoeveelheden grond.

In de aanvraag worden grond, zand en grind van dezelfde diverse categorieën aangevraagd (zie onder paragraaf 3.8 en tabel III-A bijlage 3 van de aanvraag) ten behoeve van de afzet in werken voor grond-, weg- en waterbouwwerken. Het mengen van grond wordt in voorschrift 2.9 nader geregeld.

▪ **Regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen**

In de regeling scheiden en gescheiden houden van gevaarlijke afvalstoffen is vastgelegd dat de verschillende soorten gevaarlijke afvalstoffen van elkaar en van andere afvalstoffen en van andere preparaten en stoffen gescheiden worden gehouden en indien nodig worden gescheiden.

De regeling werkt rechtstreeks. Ingevolge de regeling mogen bepaalde met naam genoemde gevaarlijke afvalstoffen (zie bijlage van de regeling) niet met elkaar en met andere afvalstoffen gemengd worden.

Ook moeten gemengd ontvangen partijen van elkaar gescheiden worden en gescheiden worden gehouden.

In de aanvraag geldt dit met name voor:

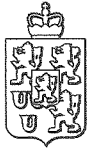
- Diverse gevaarlijke afvalstoffen die vrijkomen bij reparatie- en herstelwerkzaamheden (Kca/Kga, afgewerkte olie, oliehoudend afval);
- Asbest en asbesthoudend afval;
- Overige gevaarlijke afvalstoffen (onder andere gevaarlijke afvalstoffen in bsa, teerhoudend asfalt en dakleer).

Bevoegd gezag kan in bijzonder gevallen "onthefing" verlenen voor voornoemde regelgeving. Ontheffing van artikel 2 (het niet gescheiden houden) kan alleen verleend worden als het belang van de bescherming van het milieu zich hiertoe niet verzet. Ontheffing van artikel 3 (verplichting tot het scheiden van afvalstoffen) kan alleen verleend worden indien scheiding technisch of economisch niet haalbaar is. Dit is echter in onderhavige aanvraag niet van toepassing en door aanvraagster verder niet aangetoond.

▪ **Be-/verwerking**

De volgende be- en verwerkingen worden aangevraagd:

- In de aanvraag is voor gemengd bouw- en sloopafval en hiermee vergelijkbaar bedrijfsafval de volgende be-/verwerkingsmethode beschreven: scheiden en verdichten.
- Binnen de inrichting wordt schone en licht verontreinigde grond en zand van de volgende kwaliteitsklassen (Besluit Bodemkwaliteit) afhankelijk van fysische verontreinigingen c.q. bodemvreemde vaste bestanddelen geaccepteerd en middels zeven met een (mobiele) zeefinstallatie gezeefd en ontdaan van deze verontreinigingen:
 - Schone grond
 - Grond behorende tot de kwaliteitsklasse wonen
 - Grond behorende tot de kwaliteitsklasse industrie
 - Grond behorende tot de kwaliteitsklasse A



- Grond behorende tot de kwaliteitsklasse B.
- Scheiden van sloop en resthout afkomstig uit gemengd bsa en separaat aangeleverd A-, B- en C-hout.
- Productie van betonnen producten op de locatie aan de Molenweg 10 (behoeft niet te worden getoetst aan doelmatigheid)
- Verhandelen van de in paragraaf 3.11 van de in de aanvraag vermelde (bulk)goederen en materialen/(afval)stoffen. (behoeft niet te worden getoetst aan doelmatigheid)

Het beleid voor de aangevraagde be- en verwerkingen en in bijlage 3 genoemde te accepteren afvalstoffen (met Euralcodes aangegeven) is neergelegd in de volgende sectorplannen:

- Sectorplan 3: Procesafhankelijk industrieel afval - voor keramische (afval)producten.
- Sectorplan 4: Gescheiden ingezameld papier en karton - voor gedeeltelijk gesorteerde en /of afgescheiden of rechtstreeks verkregen papier en karton.
- Sectorplan 11 : Kunststof - voor gedeeltelijk gesorteerde en /of afgescheiden of rechtstreeks verkregen kunststofafval.
- Sectorplan 12: Metalen - voor gedeeltelijk gesorteerde en /of afgescheiden of rechtstreeks verkregen metaalafvalstoffen (ferro-/non-ferro metalen).
- Sectorplan 18: KCA/KGA - voor afgescheiden c.q. gesorteerde KCA/KGA uit bouw- en sloop[afval.
- Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen en particulier gemengd verbouwingsafval - voor A- en B-hout, steenachtig bouw- en sloopafval, (gemengd) bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare bedrijfsafvalstoffen en asbest(houdende) afvalstoffen;
- Sectorplan 29: Steenachtig materiaal - keramische (afval)producten, beton- en metselwerk, niet-teerhoudend asfalt en dergelijke;
- Sectorplan 34 Teerhoudend asfalt;
- Sectorplan 37 Asbest en asbest(houdende) afvalstoffen;
- Sectorplan 39 (Licht) verontreinigde grond/zand.

De acceptatie in de inrichting is in zijn algemeenheid gericht op hergebruik en nuttige toepassing in de inrichting (fabricage van betonproducten) of buiten de inrichting bij erkende be- en verwerkers (o.a. breken van steenachtige bouw- en sloop in een brekerinrichting van aanvrager zelf in Beesel en Tienray).

De toetsing aan de minimumstandaarden in bijlage 4 van de aanvraag is naar onze mening correct uitgevoerd echter gebeurt op basis van LAP 1.

Omdat de hoofddoelstelling (en daarmee de minimumstandaarden per sectorplan) van het LAP 2 gebaseerd is op nuttige toepassing door of in de vorm van materiaalhergebruik binnen de kaders van het geformuleerde beleid overeenkomt met de hoofddoelstellingen voor be- en verwerking in het LAP 2 kan voor voornoemde afvalcategorieën worden volstaan met een globale toets/vergelijking van bijlage 4 met de minimumstandaarden van LAP 2.

De acceptatie, op- en overslag en be- en verwerking ten behoeve van hergebruik dan wel nuttige toepassing zoals in de aanvraag is beschreven voldoen voor alle afvalstoffen genoemd in de sectorplannen 3,4,11,12,18, 28 en 36 aan de minimumstandaarden van het LAP 2 en kunnen daarmee zonder bezwaren worden vergund omdat de doelstellingen van het beleid van LAP 1 overeenkomen met het LAP 2.

Omdat verder de doelmatigheid hiervan ook reeds in de huidige vigerende vergunningen als doelmatig werden aangemerkt en hierin geen wijziging (binnen de inrichting en in het LAP) is gekomen kunnen de be- en verwerkingen wederom als doelmatig worden aangemerkt en behoeven de activiteiten niet nogmaals apart te worden beoordeeld.

Wij achten deze werkwijzen daarom, gelet op de artikelen 10.4 en 10.5 van de Wm, wederom doelmatig.

Vanwege de extra (milieu- en gezondheids)risico's bij acceptatie en aanwezigheid in de inrichting dienen enkele afvalstoffen echter naast voornoemde doelmatigheidsbeoordeling nog een aanvullende beoordeling. Tevens zijn voor deze afvalstoffen in tegenstelling tot het LAP 1 aparte sectorplannen opgenomen in het LAP 2:

- Teerhoudend asfalt (sectorplan 34)
- Hout (sectorplan 36)
- Asbest en asbest(houdende) afvalstoffen (sectorplan 37)
- (Licht) verontreinigde grond/zand (sectorplan 39)

Teerhoudend asfalt (sectorplan 34)

Voorkomen moet worden dat er een vermenging optreedt van teerhoudend en niet-teerhoudend asfalt. Beide afvalstromen moeten derhalve van elkaar worden gescheiden, gescheiden worden opgeslagen en worden afgegeven aan erkende bedrijven. Teerhoudend asfalt moet door de aanwezigheid van PAK's worden beschouwd als gevaarlijk afval en als zodanig worden afgegeven aan thermische verwerkende bedrijven waarbij de PAK's worden vernietigd. De minimumstandaard is daarom nuttige toepassing binnen de beleidskaders, voorafgegaan door thermische bewerking waarbij de aanwezige PAK worden vernietigd.

Teerhoudend asfalt wordt in de inrichting (locatie Molenweg 10) apart, gescheiden opgeslagen in afwachting van afgifte aan vergunninghouders. Omdat deze vergunninghoudende bedrijven via hun vergunningseisen de thermische be- en verwerking volgens de regelgeving (o.a. LAP 2) moeten hebben geregeld kan worden gesteld dat door de afgifte aan deze bedrijven voldaan wordt aan de uitgangspunten van dit sectorplan en de opslag derhalve als doelmatig kan worden beoordeeld.

Hout (sectorplan 36)

Door de inrichting wordt A-, B- en (in gemengd sloofafval aangetroffen) C-hout geaccepteerd.

A- en B-hout wordt al dan niet verkleind afgegeven aan vergunninghoudende bedrijven. De minimumstandaard is nuttige toepassing. Door afgifte aan (Wm-)vergunninghoudende bedrijven kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de uitgangspunten van dit sectorplan. Opslag en eventueel verkleinen kan worden gezien als een doelmatige activiteit.

C-hout wordt in de regel niet geaccepteerd door de inrichting. Dit houtafval wordt wél aangetroffen in het gemengde bouw- en sloofafval, vergelijkbaar bedrijfsafval en huishoudelijk afval en gescheiden opgeslagen van het overige hout in aparte containers.

In de minimumstandaard wordt verschil gemaakt tussen gewolmaniseerd C-hout (storten op een stortplaats) en niet-gewolmaniseerd C-hout (hoofdgebruik als brandstof).

In de regel zal het moeilijk zijn om van uitgesorteerd C-hout waarvan de herkomst niet is te achterhalen te bepalen of het gewolmaniseerd is of niet. In dergelijke gevallen zal moeten worden uitgegaan van het ergste geval dat het gewolmaniseerd hout betreft en dus moet worden gestort. Wij zullen een voorschrift (voorschrift 2.15) hiertoe aan de vergunning verbinden.



Voor het overige kan het uitsorteren en opslaan in de zin van dit sectorplan als doelmatig worden aangemerkt.

Asbest en asbest(houdende) isolatie- en bouwmaterialen (sectorplan 37)

De minimumstandaard is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Vernietigen door thermische of chemische bewerking/technieken door erkende be- en verwerkers is ook toegestaan. Na vernietiging van de asbest vezels vallen de restanten niet meer onder dit sectorplan.

Voorafgaande aan het inzamelen, opslaan en bewerken van bouw- en sloopafval en puin moet het afval in de inrichting gecontroleerd worden op de aanwezigheid van asbest. Bij aanwezigheid van asbest dient het materiaal/afval apart te worden gehouden en te worden afgegeven aan erkende bedrijven waar het materiaal doormiddel van thermische of chemische technieken wordt vernietigd of wordt gestort.

Het in de inrichting in het gemengd bouw- en sloopafval aangetroffen asbest of asbesthoudende materialen wordt apart in containers ((locatie Molenweg 10) opgeslagen en afgevoerd naar vergunninghouders of stortplaatsen met vergunning. Het apart opslaan dient in afgesloten containers en/of in speciale (bijvoorbeeld in plastic folie) verpakking te geschieden. Hiertoe wordt een voorschrift (voorschrift 2.7) aan de vergunning verbonden. Voor het overige kan het uitsorteren en opslaan in de zin van dit sectorplan als doelmatig worden aangemerkt.

(Licht) Verontreinigde grond/zand (sectorplan 39)

Binnen de inrichting worden de volgende categorieën (overeenkomstig het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) grond geaccepteerd:

- Schone grond/zand (voldoet aan achtergrondwaarden) ;
- Grond/zand behorende tot de kwaliteitsklasse wonen;
- Grond/zand behorende tot de kwaliteitsklasse industrie;
- Grond/zand behorende tot de kwaliteitsklasse A (voor baggerspecie);
- Grond/zand behorende tot de kwaliteitsklasse B (voor baggerspecie).

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van grond is nuttige toepassing volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied en binnen de kaders van het beleidskader.

Reiniging of immobilisatie voorafgaand aan nuttige toepassing is toegestaan, met als restrictie dat geen grond mag worden gemengd ten behoeve van immobilisatie dan wel direct mag worden geïmmobiliseerd wanneer die één van de in bijlage B, tabel 1 van de Regeling bodemkwaliteit genoemde organische verontreinigingen bevat in een hoeveelheid van meer dan 120% van de referentiewaarde 'Industrie'. Indien met een verklaring van niet-reinigbaarheid van de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer is aangetoond dat de grond niet tot minimaal de bodemkwaliteitsklasse industrie gereinigd kan worden en daarmee niet nuttig toepasbaar is, of door immobilisatie geschikt kan worden gemaakt voor nuttige toepassing, mag de grond worden gestort op een daarvoor geschikte stortplaats.

De minimumstandaard voor het be- en verwerken van PCB-houdende grond is thermisch behandelen, waarbij de PCB's worden vernietigd of onomkeerbaar worden omgezet. Na de thermische behandeling moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.



De minimumstandaard voor het be- en verwerken van asbesthoudende grond is het vernietigen van de asbestvezels dan wel het verwijderen van de asbestvezels tot beneden de restconcentratienorm van 100 milligram per kilogram droge stof voor serpentijnasbest, vermeerderd met tien maal de concentratie amfiboolasbest. Hierna moet de grond nuttig worden toegepast volgens de normen die zijn vastgelegd voor het toepassingsgebied.

Voor zover in een van de drie voorgaande gevallen sprake is van nuttige toepassing van gereinigde of geïmmobiliseerde grond in een noodzakelijke voorziening op een stortplaats is paragraaf 21.13 (technisch noodzakelijke toepassing van afvalstoffen in stortplaatsen) van het beleidskader van toepassing.

Waar wordt gesproken van 'nuttige toepassing van grond volgens de normen die zijn vastgelegd voor het betreffende toepassingsgebied' is ook de inzet van grond bij het produceren van een bouwstof toegestaan, voor zover dit past binnen de kaders van paragraaf 18.3.3 (voorwaarden toepassing bouwstoffen, grond en baggerspecie) van het beleidskader.

Acceptatie grond:

Aangevraagd is de jaarlijkse acceptatie van 300.000 ton/jaar schone grond en 20.000 ton/jaar (licht en ernstig) verontreinigde grond. De reguliere opslag van schone grond is maximaal 50.000 ton en incidenteel 110.000 ton schone. De reguliere opslag van (licht en sterk) verontreinigde grond is maximaal 1.800 ton en incidenteel 6.000 ton. Incidentele maximale opslag treedt op bij stagnatie in de afname.

Voorafgaande aan het afgeven van een partij (ernstig) verontreinigde grond dient de kwaliteit van de partij bekend te zijn. In de vooracceptatiefase bij acceptatie in de inrichting moet de chemische kwaliteit van de grond dus bekend zijn en kan ernst van de verontreiniging worden vastgesteld. Alleen bij kleine partijen van particulieren of niet-bouwvergunningplichtige kleine werken (partijen tot ca. 20 m³) kan grond vrijkomen die doorgaans onverdacht is (op grond van aanwezige bodemkwaliteitskaarten en/of uitgevoerde verkennende bodemonderzoeken), maar waarvan de kwaliteit niet is vastgesteld. De kleine partijen met gelijksoortige verontreinigingen (aard, samenstelling en concentraties) worden samengevoegd en apart opgeslagen. In de procedures A&V en interne controle AO/IC (bijlage 5 van de aanvraag) en in het acceptatie reglement (artikel 5) is naar onze mening voldoende geborgd dat bij acceptatie, met uitzondering van kleine partijen van particulieren, de kwaliteit van de grond bekend is. Wij zullen in de voorschriften (voorschrift 2.18) vastleggen dat moet worden gehandeld conform de acceptatieprocedures.

Ten aanzien van het opbulken van vergelijkbare partijen merken we op dat dit uitsluitend is toegestaan indien de partijen qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn. Het samenvoegen van schone grond met lichtverontreinigde grond is vanzelfsprekend verboden. Deze voorwaarden zullen tevens in de vergunning worden opgenomen (zie voorschrift 2.9 en 2.13). Op deze wijze wordt voorkomen dat partijen van verschillende samenstelling samengevoegd worden en zo verontreinigingen worden 'weggemengd'.

Na het opbulken worden de samengestelde partijen onderzocht en getoetst aan de Wet en de Regeling bodemkwaliteit, waarna afzet plaatsvindt voor hergebruik als bodem dan wel nuttig wordt toegepast in een werk. Zeer sterk verontreinigde grond dient, na een verklaring van niet-reinigbaarheid, te worden afgegeven aan een stortplaats.

De aangevraagde activiteit voldoet hiermee aan het gestelde uitgangspunten van het LAP 2 en is vanuit doelmatigheidsoverwegingen mede op basis van bijgaande voorschriften vergunbaar.



4.4.3. De Europese afvalstoffenlijst (EURAL)

De Europese afvalstoffenlijst (Eural) is op 1 januari 2002 in alle Europese lidstaten geïmplementeerd. In Nederland is hiertoe de Regeling Europese afvalstoffenlijst opgesteld die het Besluit Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (BAGA) en de Nederlandse Afvalstoffencodelijst vervangt. Verder zijn ook de Regeling Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (RAGA) en de Regeling Aanvulling Aanwijzing Gevaarlijke Afvalstoffen (RAAGA) komen te vervallen.

De Regeling Europese afvalstoffenlijst is per 8 mei 2002 in werking getreden onder gelijktijdige intrekking van het BAGA, RAGA en het RAAGA. Per 8 mei 2002 is het in Nederland bij uitsluiting de Eural die het onderscheid tussen gevaarlijk en niet gevaarlijk afval bepaalt.

De Eural kent een indeling in twintig hoofdstukken met hierin onderverdeeld subhoofdstukken waarin de verschillende soorten afvalstoffen worden ingedeeld en benoemd middels een code van zes cijfers. De eerste twee cijfers verwijzen naar een proces zoals dit per hoofdstuk is aangegeven. De volgende cijfers betreffen de te onderscheiden afvalstoffen. Per afvalstof wordt (met een *) aangegeven of de stof als gevaarlijk of als niet-gevaarlijk is ingedeeld. De afvalstoffen behorende tot afvalstoffencodes met een * zijn per definitie gevaarlijk. De "c" (complementair) in de afvalstoffencode impliceert dat de afvalstof eerst op gevaarlijke stoffen onderzocht dient te worden, alvorens het predicaat gevaarlijk of niet-gevaarlijk op de afvalstof kan worden geplakt. De Regeling Europese afvalstoffenlijst bepaalt de methodiek daartoe.

Aanvraagster heeft in tabel 1 van bijlage 5 een overzicht opgesteld van de binnen de inrichting te accepteren en te verwerken afvalstoffen (Indeling overeenkomstig de hoofdstukken van de Eural). Tevens heeft aanvraagster in de tabel aangegeven welke activiteiten c.q. be- en verwerkingswijze aan deze afvalstoffen binnen de inrichting worden gepleegd.

4.4.4. Acceptatie en opslag en / of verwerking

Alle afvalverwerkende bedrijven dienen over een adequaat acceptatie en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) te beschikken en een goed functionerende administratieve organisatie en interne controle (AO/IC). In het A&V-beleid dient te zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvindt. Een adequaat A&V-beleid en AO/IC hangt nauw samen met het zeker stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt. Voor de beoordeling van het A&V-beleid en het AO/IC haken wij aan bij het LAP 2 (Hoofdstuk 16). Daarbij dient per specifieke situatie maatwerk te worden geleverd.

In 2002 is het rapport 'De verwerking verantwoord' gepubliceerd. Tot het vankracht worden van LAP 2 werd dit rapport als leidraad gebruikt voor de beoordeling van het A&V-beleid en het AO/IC. In 2007/2008 is het rapport geëvalueerd. In de evaluatie is vastgesteld dat het rapport in de bestaande vorm slecht toepasbaar is. De doelstellingen van het rapport worden wel door velen onderschreven en er wordt erkend dat de in het rapport uitgewerkte beleidslijnen voor mengen, acceptatie- en verwerkingsbeleid en AO/IC een rol kunnen vervullen in het behalen van de genoemde doelstellingen van het LAP.



Met het van kracht worden van dit tweede LAP vervalt het rapport 'De verwerking verantwoord'. Delen van de kaders van het rapport zijn in het LAP 2 (hoofdstuk 16) opgenomen, met inachtneming van een aantal aanbevelingen uit de evaluatie. Ook is de uitleg van het begrip 'acceptatie' gewijzigd ten opzichte van de tekst in 'De Verwerking Verantwoord' met betrekking tot het terugleveren van reeds afgegeven afvalstoffen. Hiervoor is nieuw beleid geformuleerd.

Reikwijdte beleid:

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid uit het rapport 'De verwerking verantwoord' gold voor alle afvalverwerkende bedrijven. Het AO/IC-beleid uit dat rapport gold alleen voor bedrijven die gevaarlijk afval verwerkten, havenontvangstinstallaties (HOI's) en inrichtingen die ook onder het Besluit aanwijzing gevaarlijke afvalstoffen (Baga) een dergelijke beschrijving moesten indienen. In het LAP 2 is er voor gekozen om nadrukkelijker aan te sluiten bij het Inrichtingen en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb). De leidraden A&V-beleid en AO/IC zijn alleen van toepassing op vergunningaanvragen voor categorie 28.4 en 28.5 (bijlage 1 van het Ivb) inrichtingen, met uitzondering van aanvragen die betrekking hebben op:

- inrichtingen die op grond van het gestelde in categorie 28.7, 28.8 en 28.9 bijlage I Ivb voor de toepassing van onderdeel 28.4 buiten beschouwing blijven.
- inrichtingen voor het bewerken, verwerken of vernietigen van autowrakken. De leidraad wordt daarvoor niet nodig geacht gezien de bestaande bepalingen in het Besluit beheer autowrakken;
- stortplaatsen. Voor deze inrichtingen gelden de bepalingen uit het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en niet de leidraad AV. De leidraad AO/IC is wel van toepassing.
- inrichtingen waarvoor algemene regels gelden op grond van artikel 8.40 Wet milieubeheer.

Het aansluiten bij de Ivb categorieën heeft de volgende consequenties:

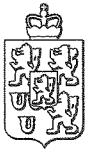
1. de leidraden behoeven alleen te worden toegepast op de milieuhygiënisch meest risicovolle afvalverwerkende bedrijven welke onder provinciaal bevoegd gezag vallen. De minder risicovolle bedrijven (onder meer de uitzonderingen in 28.7, 28.8 en 28.9 Bijlage 1 Ivb) hoeven niet te voldoen aan de leidraden. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan de tijdens het eerste LAP geuite bezwaren over de te grote reikwijdte van het rapport 'de verwerking verantwoord' en, daarmee samenhangend, de inzet van een te zwaar instrument.
2. ook inrichtingen in categorie 28.4 en 28.5 die niet gevaarlijk afval verwerken, moeten voldoen aan de leidraad AO/IC.

Omdat onderhavige inrichting overeenkomstig het Ivb onder andere valt onder de categorie 28.4.a.5 en 6 moet zowel het A&V-beleid als het AO/IC voldoen aan de leidraad van het LAP 2.

A&V-beleid:

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid dient minimaal de volgende onderdelen te bevatten:

- een omschrijving van alle verwerkingsroutes binnen de inrichting;
- een overzicht van de te accepteren afvalstoffen (indien van toepassing) per verwerkingsroute;



- een overzicht van voorstelbare verontreinigingen in afvalstoffen die de verwerking kunnen verstoren. De aanwezigheid van deze verontreinigingen in de te accepteren afvalstoffen moet dus worden uitgesloten en/of er moeten specifieke eisen worden gesteld. In geval van afwaterzuivering dient hierbij aandacht te zijn voor verontreinigingen die voorkomen op de negatieve lijst;
- de vooracceptatieprocedure. Dit betreft een procedure voorafgaand aan de werkelijke afgifte of inname van afvalstoffen, waarin aanbieder en verwerker overleg hebben over de aard en samenstelling van de afvalstoffen, verwerking, kosten, momenten van monsterneming, enz. Het is aan te bevelen dat de betrokkenen in deze vooracceptatieprocedure rekening houden met de
- mogelijkheid dat aard en samenstelling van de afvalstoffen bij levering niet overeenstemmen met de tijdens de vooracceptatieprocedure aangegeven aard en samenstelling en dat duidelijk wordt aangegeven wat in een dergelijke situatie met de afvalstoffen moet gebeuren (zie verderop in deze paragraaf onder 'Terugleveren van afgegeven (niet geaccepteerde) afvalstoffen');
- de acceptatieprocedure. Dit betreft de procedure rondom de fysieke overdracht van afvalstoffen van de ontdoener naar de ontvangende inrichting;
- de monsterneming- en analyseprocedures;
- een overzicht van risicogestuurde procedures. In het algemeen zullen andere procedures gevolgd worden bij onbekende klanten en/of onbekende afvalstromen. Bij bekende stromen van bekende klanten kunnen wellicht onderdelen van deze procedures vervallen.

AO/IC :

Een systeem voor AO/IC dient minimaal onderstaande elementen te bevatten:

- een risicoanalyse gericht op milieuhygiënische en informatietechnische risico's;
- een beoordeling van de kritische momenten in het be- en verwerkingsproces;
- een beschrijving van de meet- en registratiepunten;
- de wijze van monitoring (onder meer stromenbalansen);
- een beschrijving van de administratieve organisatie (stoffen-, proces en financiële administratie en de relatie daartussen);
- interne controle maatregelen (preventief en repressief).

Afwijken van de leidraden:

De leidraden hebben een generiek karakter en dienen te worden gezien als doel bepalingen. Ze vormen een kader en bevatten slechts criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk worden getoetst. De vergunningaanvrager heeft derhalve voldoende vrijheid om bedrijfsspecifieke beschrijvingen in te dienen, waarbij bijvoorbeeld kan worden aangesloten bij bestaande in werking zijnde zorgsystemen.

Met de invoering van het LAP 2 is het rapport 'De verwerking verantwoord' weliswaar vervallen, maar de daarin genoemde concrete aanwijzingen en voorbeelden kunnen nog wel een hulpmiddel zijn bij het geven van de gevraagde beschrijvingen, zolang dit niet in strijd is met dit LAP 2.

Zoals eerder is aangegeven, dient de vergunningaanvrager in het kader van de AO/IC een risicoanalyse uit te voeren. De aanvrager kan daarmee aantonen dat bepaalde risico's niet aanwezig zijn gezien het specifieke proces of dat de risico's al op een andere wijze zijn beheerst, bijvoorbeeld door een al in werking zijnd zorgsysteem. Daarmee kan worden aangetoond dat wordt voldaan aan de doelen die worden beoogd met de leidraden.



In dat geval kan het bevoegd gezag maatwerk leveren en onderbouwd besluiten dat nadere informatie niet nodig is om een beoordeling uit te kunnen voeren van de aanvraag.

Beoordeling A&V-beleid en AO/IC

Bij de aanvraag is een beschrijving van het A&V-beleid en AO/IC gevoegd in bijlage 5. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats vindt/ zal vinden (tabel 1) waarbij rekening is gehouden met de specifieke bedrijfssituatie.

Deze (bedrijfs)procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse (bijlage 3 van bijlage 5) van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen teneinde de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Het beschreven A&V-beleid en AO/IC voldoet naar onze mening grotendeels aan de randvoorwaarden (voornoemde minimum eisen) van de leidraden van LAP 2 en zoals gewenst met het oog op het zeker stellen dat afvalstromen op een zo hoogwaardig mogelijke wijze worden be- en verwerkt.

In tabel VI-a van bijlage 5 heeft aanvraagster tevens aangegeven wat de afwijkingen zijn op de richtlijnen vermeld in het eindrapport "De verwerking verantwoord" van de Commissie Hoogland en Inspectieonderzoek (februari 2002).

Voor een beoordeling van deze afwijkingen zie onderstaand. Gelet op de grotere (dan het rapport "De verwerking verantwoord") vrijheden die op basis van de leidraden van het LAP 2 zijn toegestaan vindt de beoordeling van de afwijkingen plaats op basis van deze leidraden.

Voor het overige beantwoord het A&V beleid en het AO/IC aan de leidraden van het LAP 2 (en aan voornoemde minimale elementen) en kunnen wij op basis van het gestelde in de aanvraag instemmen met dit A&V-beleid en het AO/IC.

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het A&V-beleid en/of de AO/IC dienen schriftelijk aan ons te worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Hiertoe is in deze vergunning (voorschrift 2.20) een voorschrift opgenomen.

Afwijkingen richtlijn

In tabel VI-a van bijlage 5 zijn 20 afwijkingen van het A&V-beleid en de AO/IC ten opzichte van het eindrapport "De verwerking verantwoord" overzichtelijk aangegeven.

Conform deze richtlijnen dient in de procedures te zijn/worden aangegeven op welke wijze acceptatie en afvalbeheer plaatsvindt op basis van een indeling van afvalstoffen in hoog, matig en laag risico. Voorts dienen daarin toereikende procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) te zijn opgenomen. Op basis van een risicoanalyse van de handelingen met afvalstoffen moeten beheersmaatregelen worden/zijn getroffen om de risico's op een onjuiste afvalbeheer te verminderen c.q. zo laag mogelijk te houden. Deze elementen komen ook terug in de leidraden van LAP 2 zoals bovenstaand weergegeven voldoe het A&V-beleid en de AO/IC van de inrichting aan deze elementen.



Van het A&V-beleid en de AO/IC van aanvrager is beoordeeld of de systematiek van de richtlijnen voldoende is uitgewerkt volgens de minimum eisen van de leidraden van LAP 2 in de bedrijfseigen procedures. Beoordeeld is of de afwijkingen voldoende zijn beschreven en voldoende zijn gemotiveerd. Tevens is beoordeeld of de consequenties van deze afwijkingen bij acceptatie van de afvalstoffen voldoende waarborgen geven dat de risico's beheersbaar en acceptabel zijn. Gelet mede op het feit dat de leidraden grotere (dan het rapport "De verwerking verantwoord) individuele vrijheden in de procedures mogen hebben zijn naar onze mening:

- de afwijkingen voldoende beschreven en is voldoende gemotiveerd waarom de afwijkingen op betreffende punten is gerechtvaardigd;
- de consequenties van de afwijkingen zijn voldoende af te leiden uit de beschrijving en/of zijn voldoende duidelijk aangegeven. Tevens is voldoende gewaarborgd dat de afwijkingen niet leiden tot onoverkomelijke (milieuhygiënische) problemen;
- het A&V-beleid en de AO/IC bieden inclusief de afwijkingen kwalitatief voldoende waarborgen dat de administratieve organisatie, de interne controle en het afval- en verwerkingsbeleid op een verantwoorde wijze zal worden uitgevoerd;
- de risico's op (milieuhygiënische) complicaties blijven mede gelet op bijgaande voorschriften ondanks de afwijkingen beheersbaar.

Concluderend kunnen wij gelet op voorgaande beoordeling instemmen met de lijst van afwijkingen.

4.4.5. Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen.

Naast de voorschriften voortvloeiend uit het A&V-beleid en de AO/IC zijn geen extra registratievoorschriften in de vergunning opgenomen. Mede gezien de verplichtingen ingevolge de Wet milieubeheer (artikelen 8.14, 10.38 en 10.40) en de rechtstreeks geldende verplichtingen ingevolge het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen en daarbij behorende regeling, worden voldoende en juiste gegevens geregistreerd om handhaving mogelijk te maken en zijn aanvullende eisen niet noodzakelijk.

4.5. Water en Afvalwaterlozingen

Waterverbruik

In bijlage 11 van de aanvraag heeft aanvrager een totale wateranalyse opgesteld waarin is uitgewerkt:

- (De hoeveelheid) water dat wordt ingenomen of vrijkomt;
- Van welke bronnen water wordt onttrokken;
- Waar en welk afvalwater geloosd wordt en
- Welke preventieve maatregelen zijn/worden genomen.

Deze analyse is uitgewerkt op basis van de handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven" (InfoMil, december 2005).

In hoofdstuk 3 van de wateranalyse heeft aanvrager aangegeven welke preventieve voorzieningen en maatregelen zijn/worden getroffen om het waterverbruik en de hoeveelheid vrijkomende verontreinigingen en verontreinigd afvalwater zoveel mogelijk te beperken.



Gelet op de aard van de activiteiten in de inrichting, de diverse hoeveelheden water dat gebruikt wordt voor de verschillende doeleinden (sanitair, sproeien, waswater e.d.) en de aard van de mogelijke verontreinigingen zijn wij van mening dat aanvraagster voldoende preventieve voorzieningen (zoals waterbesparende apparatuur; overkappingen) en preventieve maatregelen heeft getroffen om het waterverbruik tot een minimum te beperken.

Afvalwater

Binnen de inrichting (3 locaties) ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard (wasbakken, sanitaire voorzieningen e.d.) wordt rechtstreeks geloosd op het gemeenteriool;
- Bedrijfsafvalwater afkomstig van verhardingen (potentieel verontreinigd afvalwater afkomstig van stofbestrijding (sproeiwater), percolaat, tankplaats, wasplaats e.d.) wordt via een slibvanger en olie/waterafscheider geloosd op het gemeente riool;
- Schoon hemelwater afkomstig van daken en verhardingen wordt rechtstreeks geloosd op het gemeente riool;
- Schoon hemelwater afkomstig van onverharde gedeelten en enkele daken (waar geen bodembelastende activiteiten worden verricht zoals parkeerplaatsen e.d. terreingedeelten en daken van locatie Broeklaan, overkapping Molenweg) infiltreert in de bodem.

Voor het lozen van deze afvalwaterstromen was voor het in werking treden (22 december 2009) van de nieuwe Waterwet een Wvo-vergunning noodzakelijk die tegelijk met onderhavige aanvraag is aangevraagd bij het Waterschap Peel en Maasvallei. Voor de locatie Heijtsstraat is d.d. 8 november 2002 een Wvo-vergunning verleend die moest worden aangepast. Ingevolge het overgangsrecht worden de vóór 22 december 2009 gestarte procedures afgehandeld waarna de verleende Wvo-vergunning wordt beschouwd als Wm-vergunning waarvoor ons college het bevoegde gezag is.

Op grond van de instructieregeling moet, indien een Wvo-vergunning is vereist of algemene voorschriften krachtens de Wvo gelden, voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. De genoemde voorschriften zijn in deze beschikking opgenomen (voorschriften hoofdstuk 3).

In lijn met het Activiteitenbesluit dat niet van toepassing is op deze inrichting, kunnen we vergunninghoudster wel verplichten om binnen drie jaar na het van kracht worden van dit besluit niet van bodembeschermde voorzieningen afvloeiend hemelwater op een andere wijze te lozen, te infiltreren, af te voeren of op te vangen dan middels lozing op het vuilwaterriool. Vergunninghoudster heeft een bestaande inrichting waar het niet mogelijk is dan wel zeer kostbaar is om een gescheiden rioolstelsel aan te leggen voor hemelwater. Een infiltratiemogelijkheid of lozing op een oppervlaktewater (sloot) is evenmin een optie. Wij staan het dan ook toe dat hemelwater wordt geloosd op het vuilwaterriool.

Infiltratie in de bodem van schoon hemelwater behoeft verder geen beoordeling.



4.6. Bodem

4.6.1. Onderzoek nulsituatie van de bodem

In het kader van de Wet milieubeheervergunning dient de kwaliteit van de bodem van de inrichting te worden/zijn vastgelegd. Het doel van het bepalen van deze zogenaamde nulsituatie is het referentieniveau van de feitelijke bodemkwaliteit (grond en grondwater) vast te leggen. Daarmee wordt een toetsingsgrondslag verkregen met het oog op toekomstige bodemverontreiniging. Ook bij een verwaarloosbaar bodemrisico is het verkrijgen van zo'n toetsingsgrondslag noodzakelijk om – middels een eindsituatiebodemonderzoek – te kunnen bepalen of er een bodemverontreiniging is opgetreden, ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen.

De vastlegging van de bodemkwaliteit is reeds verricht in het kader van de oprichting-/revisievergunningen voor de 3 locaties afzonderlijk. De nulsituatie is vastgelegd in de volgende onderzoeksrapporten die in bijlage 13 van de aanvraag zijn bijgevoegd:

- Voor de locatie aan de Molenweg 10 te Reuver in het verkennend bodemonderzoek met kenmerk 3771679, opgesteld door Tauw Bv d.d. 09-08-1999. Een nader onderzoek werd niet noodzakelijk geacht.
- Voor de locatie aan de Heijtstraat 15 te Reuver in het nulsituatie bodemonderzoek met kenmerk 98013001, opgesteld door Envicon BV d.d. 30-01-1998. Ondanks een lichte bodemverontreiniging op enkele plaatsen werd een nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.
- Voor de locatie aan de Broeklaan 126 te Reuver in het nulsituatie bodemonderzoek met kenmerk M638-WIO/001, opgesteld door Milieutechnisch adviesbureau Heel BV d.d. 18-09-2001. Er werden geen verontreinigingen gevonden en een nader onderzoek werd dus niet noodzakelijk geacht.

Gelet op de aard van de activiteiten in de inrichting wordt een periodiek herhalingsonderzoek, met uitzondering van een bodemonderzoek bij beëindiging van de bedrijfsactiviteiten (zie 4.6.3) , niet zinvol geacht. Ook de kwaliteit van het grondwater hoeft gezien de bestaande bodembeschermende voorzieningen van de inrichting niet jaarlijks te worden gemonitord.

4.6.2. Bodembeschermende maatregelen en voorzieningen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB) bedrijfsmatige activiteiten. Uitgangspunt van dit beleid is dat de bodemrisico's van bedrijfsmatige activiteiten door doelmatige maatregelen en voorzieningen tot een verwaarloosbaar risico beperkt moeten worden (bodemrisicocategorie A). Alleen in bepaalde omstandigheden en onder bepaalde voorwaarden kan worden volstaan met een aanvaardbaar bodemrisico (bodemrisicocategorie A*).

In de NRB is een systematiek opgenomen waarmee het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten kan worden beoordeeld. Het bodemrisico is daarbij afhankelijk van de aanwezige bodembeschermende voorzieningen en de getroffen maatregelen. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico – representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).



De NRB kent verschillende typen opvangvoorzieningen waarmee de bescherming van de bodem wordt aangegeven. De verschillende voorzieningen zijn respectievelijk vloeistofdichte voorzieningen met PBV-Verklaring, vloeistofdichte voorzieningen, vloeistofkerende voorzieningen, lekbakken en bedrijfsrioleringen. Bovendien kunnen ook door het bedrijf genomen beheersmaatregelen bijdragen aan het verlagen van het risico van het ontstaan van een bodemverontreiniging. In de NRB genoemde beheersmaatregelen zijn respectievelijk reparatie en onderhoud, toezicht en inspectie en incidentenmanagement.

De in potentie bodembedreigende, aangevraagde activiteiten zijn getoetst aan de systematiek van de NRB. De potentieel bodembedreigende activiteiten zijn:

- Op- en overslag van voor de bodem bedreigende (afval)stoffen, hulp- en toeslagstoffen en producten. In tabel III-A is aangegeven welke stoffen het betreft.
- Bodembedreigende activiteiten met voornoemde stoffen waaronder:
 - Be- en verwerking van bodembedreigende (afval)stoffen, hulp- en toeslagstoffen en producten (zoals zeven en sorteren);
 - Productie van betonnen producten;
 - Werkplaats;
 - Was- en tankplaats.

In hoofdstuk 5.4 en in bijlage 1 van bijlage 9 heeft aanvrager alle bodembelastende activiteiten in kaart gebracht (toetsingsschema's I en II) met daaraan gekoppeld de maatregelen en voorzieningen die worden getroffen om het risico op bodemverontreiniging zo laag mogelijk te houden.

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende locaties het verwaarloosbaar bodemrisico (eindemissiescore 1) wordt behaald.

Bij het stellen van de voorschriften hebben wij met het bovenstaande rekening gehouden.

4.6.3. Beëindiging activiteiten

Om te kunnen controleren of de bedrijfsactiviteiten tot bodemverontreiniging hebben geleid dient na beëindiging van de activiteiten de bodem van de inrichting opnieuw te worden onderzocht. Mogelijke bodemverontreinigingen kunnen dan worden verwijderd. Hiertoe zullen voorschriften in de vergunning worden opgenomen. Deze voorschriften blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning haar geldigheid heeft verloren.

4.7. Energie

Beheersmaatschappij Theo Emans BV gebruikt binnen de 3 locaties tezamen een beperkte hoeveelheid energie. In hoofdstuk 8.8 van de aanvraag is een overzicht weergegeven. De hoeveelheden zijn zodanig klein dat het bedrijf als niet energie relevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit Staatsblad 415 van 19 oktober 2007. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 75.000 m³ aardgas (of aardgasequivalent) of 200.000 kWh elektriciteit worden daarbij als niet energie relevant bestempeld.



4.8. Externe veiligheid en brandveiligheid

Brandveiligheid

Overeenkomstig artikel 5.4 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer (Ivb) en bestendige jurisprudentie (o.a. ABRS van februari 1998, E03.97.1026/P90 en F03.97.0607) acht ons college het wenselijk dat door de vergunninghouder een brandveiligheidsrapport wordt opgesteld en dat dit vervolgens door de brandweer wordt goedgekeurd. Dit brandveiligheidsrapport moet vóór vergunningverlening inzicht geven in (brand)risico's en de te nemen maatregelen om deze tot een minimum te beperken. Ook dient inzicht gegeven te worden in repressieve maatregelen (blusmiddelen en -voorzieningen) om de gevolgen voor het milieu zo beperkt als mogelijk te houden en bij de bron te kunnen bestrijden.

In bijlage 12 van de vergunningsaanvraag is een door de brandweer van Venlo (onder één voorwaarde voor de locatie Molenweg 10) goedgekeurd brandveiligheidsrapport gevoegd.

De voorwaarde waaronder de brandweer het rapport goedgekeurd heeft samen met de maatregelen en voorzieningen welke aanvraagster in het brandveiligheidsrapport heeft aangegeven, waarborgen de brandveiligheid voldoende.

Vanwege de opslagen van brandbare afvalstoffen is in het brandveiligheidsrapport (paragraaf 4 tabel 4-b) een risicoanalyse ten aanzien van brand, explosie en gezondheid opgenomen. In paragraaf 6 zijn vervolgens de risicoreducerende maatregelen en voorzieningen beschreven.

Het brandveiligheidsrapport bevat een plattegrond van de 3 locaties van de inrichting waarop zowel alle opslagen en voorzieningen zijn weergegeven en tevens een tekening waarop alle brandpreventieve en brandbestrijdingsmaatregelen zijn weergegeven. Aanvullende eisen achten wij niet noodzakelijk.

Per 1 november 2008 is het Gebruiksbesluit in werking getreden. Dit besluit is rechtstreeks werkend en bevat onder andere voorwaarden waaraan gebouwen binnen de inrichting dienen te voldoen uit oogpunt van brandveiligheid.

4.9. Geluid

4.9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemmissie wordt op de 3 locaties vooral bepaald door:

- Molenweg 10:
 - Aan- en afvoer van vrachtwagens;
 - het laden en lossen van deze vrachtwagens;
 - handelingen met een mobiele kraan;
 - aan- en afvoer van personenauto's en lichte bedrijfsauto's,
 - het laden van deze personen- en bedrijfsauto's;
 - activiteiten van een kleine shovel;
 - activiteiten van een heftruck.



- Heijtstraat 15:
 - Aan- en afvoer van vrachtwagens;
 - het laden en lossen van deze vrachtwagens;
 - handelingen met een mobiele kraan;
 - activiteiten van een kleine shovel;
 - Zeefinstallatie.
- Broeklaan 126:
 - Aan- en afvoer van vrachtwagens;
 - het laden en lossen van deze vrachtwagens;
 - activiteiten van een shovel;
 - activiteiten van een heftruck;
 - zeefinstallatie (incidenteel minder dan 12 dagen/keer per jaar maximaal 8 uur in de dagperiode).

De reguliere activiteiten van het bedrijf vinden hoofdzakelijk gedurende de dagperiode (7.00-19.00 uur) plaats. Gedurende de avond- en nachtperiode (alleen van 06.00 - 07.00 uur) vinden er alleen vrachtwagenbewegingen plaats.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van SCM Milieu BV (d.d. 3 november 2009, kenmerk The.Reu.09.AO 8.4-1). Het rapport is opgesteld conform de Handleiding Meten en Rekenen industrielawaai 1999 (HMRI 1999). Overigens zijn in de tabellen 5a, 5b en 5c de adressen bij de identificatienummers 43 en 44 foutief weergegeven. Volgens de invoergegevens in bijlage 3 van het rapport betreft dit de woningen aan de adressen Mariastraat 53 en 55. Dit wordt bevestigd door aanvraagster in voornoemde aanvullende gegevens.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie op de 3 locaties van de inrichting. Dit is de toestand waarbij de inrichting (per locatie) volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

4.9.1. Advies van de gemeente Beesel

Op 8 februari 2010 is door de gemeente Beesel advies uitgebracht over de aanvraag zie voor de beoordeling hoofdstuk 6 van dit besluit. Ten aanzien van het onderwerp geluid heeft de gemeente kortweg weergegeven de volgende adviezen naar voren gebracht.

- a. Op de locatie Molenweg vinden in de nachtperiode tussen 06.00 en 07.00 uur tien vrachtautobewegingen plaats. Dit veroorzaakt een niet toelaatbare piekbelasting.
- b. Omdat de gemeente Beesel gemeentelijk beleid voor industrielawaai heeft opgesteld moet de nota Geluidbeleid gemeente Beesel worden gevolgd. Ten aanzien van maximale geluidsniveaus kan aangesloten worden bij de Handreiking waarvoor een grenswaarde geldt van 70-65-60 dB(A).
- c. Het geluid voor de productie van betonproducten op de locatie Molenweg is niet meegenomen in het akoestisch rapport. Voor zover deze activiteiten zijn inbegrepen in bron MW-03 (lossen betonmixer), is de bedrijfstijd van 0,5 uur per dag niet realistisch. Niet duidelijk is of voor de betonproductie zogenoemde triltafels moeten worden ingezet, welke in ieder geval niet in het akoestisch onderzoek zijn meegenomen.
- d. Het gebruik van de hydraulische kraan op de locatie Heijtstraat is niet meegenomen.



- e. De gehanteerde bronhoogte van 1,0 m bij de shovels en mobiele kraan is te laag en niet realistisch.
- f. Gesuggereerd wordt dat de aangevraagde verkeersbewegingen een sinds jaren bestaande situatie betreft. Deze bewering wordt door de gemeente ontkent. De huidige en aangevraagde situatie is niet door de gemeente Beesel toegestaan. Nu blijkt dat dit geluidstechnisch niet haalbaar is kan er voor worden gekozen om vanaf 07.00 uur te vertrekken of de vrachtwagens te stallen en te laten vertrekken van de locatie St. Jorisstraat en/of Broeklaan.

In zijn algemeenheid kunnen we hierover opmerken dat het akoestisch onderzoek deel uitmaakt van de vergunning en dat activiteiten die niet in het akoestisch rapport zijn beschreven derhalve niet zijn aangevraagd en dus ook niet worden vergund.

De gehanteerde bronhoogte van 1,0 m van de Shovel en kraan betreft het aandrijfgeluid van de motor. Wij delen de mening van de gemeente dat in de praktijk de bron hoger zal liggen maar zien hierin geen aanleiding het rapport op dit punt te laten aanpassen omdat dit naar onze mening niet zal leiden tot significant andere conclusies.

Over de nota Geluidbeleid van de gemeente Beesel en de vrachtautobewegingen in de avond- en nachtperiode wordt in het hierna volgende verder ingegaan.

4.9.2. Normstelling langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,rLT}$)

Als toetsingskader voor de geluidvoorschriften gelden de hoofdstukken 2 en 3 uit de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (verder aangeduid als de Handreiking). De inrichting betreft een bestaand bedrijf. De locaties Molenweg 10 en Heijtsstraat 15 zijn gelegen op industrieterrein Molenveld. De locatie Broeklaan 126 ligt op industrieterrein Roversheide.

Gemeente Beesel heeft het beleid voor industrielawaai vastgelegd in de nota Geluidbeleid gemeente Beesel januari 2007. Deze nota is door het college van Burgemeester en Wethouders van Beesel op 12 februari 2007 vastgesteld. Het doel van dit geluidsbeleidsplan is meer grip te krijgen op de huidige en toekomstige geluidssituatie in de gemeente. De gemeente Beesel is relatief stil en de ambitie is die stilte als kwaliteit te behouden. Dit geluidsbeleidsplan bevat voor verschillende gebiedsdelen te hanteren grenswaarden voor geluid. Aan het geluidsbeleidsplan is een kaart toegevoegd die de te hanteren grenswaarden voor geluid aangeeft in verschillende gebieden binnen de gemeente. Voor industrieterreinen is een grenswaarde vastgesteld van 50-45-40 dB(A) op de terreingrens voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Verder is voor de onderhavige aanvraag van belang dat er woningen worden beschouwd gelegen in de gebieden "Stroomgebied" (dit is een gebied met veel verkeer) en "Woonkernen" met een grenswaarde van respectievelijk 55-50-45 en 45-40-35 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode.

4.9.3. Normstelling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

In het geluidbeleid van de gemeente Beesel is geen regeling opgenomen over de ten hoogst toelaatbare maximale geluidsniveaus. Wij hebben de maximale geluidsniveaus bij (bedrijfs)woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen getoetst overeenkomstig de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Als *streefwaarde* bij woningen geldt het $L_{A,rLT} + 10$ dB(A).



De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode (d,a,n). In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk de grenswaarden in de dag- en nachtperiode met 5 dB(A) te verhogen of bepaalde activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

Er dient in dat geval sprake te zijn van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen soelaas bieden om het geluidsniveau te beperken. Voor de avondperiode is geen ontheffing van de grenswaarde van 65 dB(A) mogelijk.

Voor de nachtperiode kunnen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) worden vergund indien er sprake is van een feitelijk bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit en alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen en de bedrijfssituatie waarin de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) voorkomen in de vergunning zijn beschreven. Aan alle omwonenden moet (zo nodig) een in de Handreiking aangegeven (minimale) pakket van geluidwerende voorzieningen zijn aangeboden (en door de omwonenden zijn geaccepteerd).

4.9.4. Eerder vergunde situatie

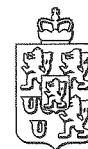
De bestaande geluidssituatie/-uitstraling voor de 3 locaties is in de volgende documenten vastgelegd. Voor de locatie Molenweg 10 is op 28 juli 2003 een melding ingediend op basis van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer. Op basis hiervan gold een waarde van 50-45-40 dB(A) voor het $L_{Ar,LT}$ op de gevel van woningen van derden. Voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) bedroeg de grenswaarde 70-65-60 dB(A) (d,a,n) op basis van dit besluit. In de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur behoefde de maximale geluidsniveaus ten gevolge van het laden- en lossen niet getoetst te worden aan de genoemde grenswaarde van 70 dB(A). In de bovengenoemde melding is nadrukkelijk aangegeven dat alle activiteiten volledig binnen de dagperiode (maandag tot en met zaterdag tussen 07.00 en 19.00 uur) vallen.

Voor de locatie Broeklaan 126 is eveneens een melding ontvangen op grond van het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer.

Het Besluit opslag- en transportbedrijven milieubeheer is op 1 januari 2008 komen te vervallen en zijn de meldingen van rechtswege een melding op grond van het Activiteitenbesluit geworden. Voor de locatie Heijtsstraat 15 is op 17-9-2002 door GS van Limburg een Wet milieubeheer vergunning verleend voor het bewaren van steenachtige materialen, zoals schoon puin, keramische (afval)producten en menggranulaat.

Het Activiteitenbesluit kent het volgende geluidsvoorschriftenregime.

Op basis van het Activiteitenbesluit mag het $L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein niet meer bedragen dan 55-50-45 dB(A) (d,a,n). Het L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein mag niet meer bedragen dan 75-70-65 dB(A) (d,a,n). De in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur geldende maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten. Onder de laad- en losactiviteiten worden tevens aanverwante activiteiten verstaan zoals het slaan van autoportieren en het starten, aanrijden, manoeuvreren en weggrijpen van de voertuigen. Bij gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden vastgesteld op grond waarvan krachtens de verordening gebieden worden aangewezen waarin de in de verordening opgenomen geluidsnormen gelden die afwijken van de waarden uit het Activiteitenbesluit. Voor Beesel is dat vastgelegd in het voornoemde geluidsbeleidsplan van de gemeente Beesel.



4.9.5. Beoordeling Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$):

In het akoestisch onderzoek is de representatieve bedrijfssituatie beschouwd. In het akoestisch onderzoek is de bijdrage van de inrichting bepaald op woningen in de nabijheid van de inrichting. Hierbij worden de volgende geluidsgrenswaarden aangevraagd. In de hiernavolgende tabel is per locatie alleen rekening gehouden met twee maatgevende rekenpunten. Voor een volledig overzicht verwijzen wij naar het bij de aanvraag gevoegd akoestisch rapport.

Wnp nr.	Adres	L _{Ar,LT} langtijdgemiddeld beoordelingsniveau			grenswaarde conform gemeentelijk geluidbeleid
		dagperiode 07.00–19.00 uur	avondperiode 19.00-23.00 uur	nachtperiode 23.00-07.00 uur	
Voor de locatie Molenweg:					
4	Molenweg 9	50	32	39	50-45-40 (ind.)
6	Molenweg 5	50	32	39	50-45-40 (ind.)
Voor de locatie Heijtsstraat:					
17	Vincent van Goghstraat 25	45	21	--	50-45-40 (s.g.)
46	Heijtsstraat 2	48	16	--	50-45-40 (ind.)
Voor de locatie Broeklaan:					
25	Mariastraat 63	46	33	30	45-40-35 (w.k.)
38	St Annastraat 66	42	28	25	45-40-35 (w.k.)

Opmerking: ind. in de laatste kolom komt overeen met het gebiedstype "bedrijventerrein" uit de gemeentelijke Geluidsbeleidsnota. s.g. komt overeen met het gebiedstype "stroomgebied" en w.k. komt overeen met het gebiedstype "woonkernen".

Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de woning Mariastraat 63 net niet kan voldoen aan de grenswaarde gesteld in het gemeentelijke geluidsbeleidsplan. Voor zover wij hebben kunnen nagaan uit de annex van bijlage 4a in de daar genoemde situatie 2 wordt dit niveau met name veroorzaakt door het gebruik van de Shovel. De overige woningen worden niet zwaarder belast dan op grond van dit plan is toegestaan. Omdat op basis van het Activiteitenbesluit een waarde tot 50 dB(A) zou kunnen worden toegestaan en de overschrijding van 1 dB(A) alleen in de dagperiode plaatsvindt achten wij deze geluidsbelasting wel aanvaardbaar.

In de incidentele bedrijfssituatie (bij gebruik zeefinstallatie) aan de Broeklaan ligt het $L_{Ar,LT}$ in de dagperiode ca. 10 dB(A) hoger. Wij achten een voor de incidentele bedrijfssituatie een geluidsbelasting tot 55 dB(A) verantwoord. Dit is in de voorschriften opgenomen.

4.9.6. Beoordeling maximale geluidniveaus (L_{Amax})

Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}) wordt met name binnen de inrichting bepaald door vrachtverkeer dat van en naar de inrichting rijdt. In het akoestisch onderzoek is de bijdrage van de inrichting bepaald op woningen in de nabijheid van de inrichting. Hierbij worden de volgende geluidsgrenswaarden aangevraagd. In de tabel is per locatie alleen rekening gehouden met twee maatgevende rekenpunten.



Wnp nr.	Adres	LAmax langtijdgemiddeld beoordelingsniveau		
		dagperiode 07.00–19.00 uur	avondperiode 19.00-23.00 uur	nachtperiode 23.00-07.00 uur
Voor de locatie Molenweg:				
4	Molenweg 9	70	67	67
6	Molenweg 7	69	69	69
Voor de locatie Heijtsstraat:				
17	Vincent van Goghstraat 28	61	53	--
46	Heijtsstraat 2	59	47	--
Voor de locatie Broeklaan:				
25	Mariastraat 63	65	59	59
38	St Annastraat 62	61	54	54
42	Broeklaan 105	66	58	58

Thijssen Emans heeft middels het akoestisch rapport aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten aan de Molenweg redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten echter de overschrijding van de grenswaarden niet aanvaardbaar omdat de ten hoogst toelaatbare waarde 60 dB(A), en inclusief de onder voorwaarden te verlenen ontheffing 65 dB(A) bedraagt. Deze ten hoogst toelaatbare waarde van 60 dB(A) wordt derhalve met 9 dB(A) overschreden. Thijssen Emans voldoet verder niet aan de criteria om voor de ontheffing tot 65 dB(A) in aanmerking te komen zoals deze heel helder zijn verwoord in hoofdstuk 3.2 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Er is namelijk geen sprake van een eerder vergunde en dus feitelijk bestaande situatie ondermeer omdat in eerdere meldingen steeds is aangegeven dat de activiteiten uitsluitend in de dagperiode plaatsvinden. Een pakket aan geluidwerende maatregelen om het binnenniveau in de nachtperiode van 45 dB(A) te garanderen is evenmin aangeboden, laat staan gerealiseerd. Op dit moment bestaat dan ook allermindst de zekerheid dat aan de ontheffingswaarde voldaan kan worden. Er is overigens evenmin gebleken van noodzakelijke activiteiten binnen de inrichting welke deze hoge piekniveaus veroorzaken. Van piekniveaus ten gevolge van activiteiten in het algemeen belang is evenmin gebleken.

Dat er hoge piekniveaus ten gevolge van ander verkeer dan dat van de inrichting worden gerealiseerd bij woningen doet niks af aan de toepassing van de hierboven genoemde handreiking en impliceert ook volgens die handreiking niet dat er dan hoge piekniveaus als gevolg van de inrichting gerechtvaardigd kunnen worden.

De toelaatbare maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

4.9.7. Indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting

Als toetsingskader voor het beoordelen van de geluidbelasting van woningen vanwege het wegverkeer van en naar de inrichting geldt de circulaire 'Geluidhinder veroorzaakt door wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de wet milieubeheer', d.d. 29 februari 1996.



Op grond van de circulaire dient de indirecte hinder te worden berekend conform de Standaardrekenmethode wegverkeerslawaaï I of II.

Indien deze niet mag worden toegepast, bijvoorbeeld ten gevolge van een te lage rijsnelheid, kan hiervoor in de plaats de Handleiding meten en rekenen industrielawaai worden gehanteerd. De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 48 dB(A) en de grenswaarde 63 dB(A). De voorkeursgrenswaarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 33 dB(A) gewaarborgd is.

Hierbij dient eerst nagegaan te worden of het verkeer van en naar de inrichting als akoestisch herkenbaar aangemerkt dient te worden. Hierbij volgt de provincie Limburg de systematiek overeenkomstig art. 99 uit de Wet geluidhinder. Dit komt er kort gezegd op neer dat indien het verschil tussen de geluidbelasting op de gevel van een woning mét en zonder verkeer van en naar de inrichting 2 dB(A) of meer is, er sprake is van akoestische herkenbaarheid.

Uit het akoestisch en de aanvullende gegevens rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting bij de woningen langs het traject aan de Heijtstraat geen rol speelt in het kader van de toetsing aan de indirecte hinder omdat het verkeer in het heersende verkeersbeeld is opgenomen als de eerste woningen worden gepasseerd.

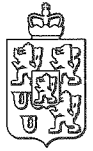
Indien het terrein aan de Broeklaan verlaten wordt dan zijn er in noordwestelijke richting (Mariastraat) geen woningen gelegen. In zuidoostelijke richting wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) zodat er geen maatregelen nodig zijn.

Vanaf de Molenweg tot de aansluiting met de Nijverheidsweg zou sprake kunnen zijn van indirecte hinder. De geluidbelasting op dit traject bedraagt ten hoogste 55 dB(A) en wordt bepaald door de nachtperiode. In de dagperiode is een geluidbelasting van 51 dB(A) berekend. Op basis van deze uitkomst kan worden geconcludeerd dat er geen geluidisolierende maatregelen aan de gevels van de gepasseerde woningen nodig zijn.

4.9.8. Niet representatieve bedrijfssituatie

Over een incidentele bedrijfssituatie wordt in de handreiking het volgende vermeld met betrekking tot het 12 dagen-criterium (niet-representatieve bedrijfssituaties):

Het is in de jurisprudentie inmiddels regelmatig geaccepteerd dat ontheffing kan worden verleend om maximaal 12 maal per jaar (uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal een etmaal) activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidgrenzen voor de RBS uit de vergunning. Het gaat dan om bijzondere activiteiten (incidentele bedrijfssituaties), welke niet worden gerekend tot de RBS. Dat wil niet zeggen dat daaraan geen limiet gesteld kan worden: jurisprudentie en ALARA-beginsel (thans BBT) vereisen dat in deze gevallen wordt nagegaan in hoeverre de hinder kan worden beperkt. Dat kan bijvoorbeeld door minder dan 12 ontheffingen te verlenen, maximale geluidgrenzen op te leggen of de duur van de ontheffing te beperken. Daarop aansluitend zij opgemerkt dat de ontheffing tot maximaal 12 activiteiten geen recht is: het bevoegd gezag zal steeds een afweging van belangen moeten maken, mede in relatie tot de hiervoor beschreven regelmatige afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie, cumulerende effecten en dergelijke. Het is daarom gewenst dat genoemde (verzoeken om) toepassing van het "12 dagencriterium" reeds bij de aanvraag worden omschreven, zodat ook derden zich daarover kunnen uitspreken.



Voor afwijkende en incidentele bedrijfssituaties kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld. Voorwaarde hierbij is dat deze situatie per keer niet langer duurt dan één aaneengesloten periode van maximaal een etmaal.

De inzet van de zeefinstallatie op de locatie aan de Broeklaan 126 wordt als incidenteel aangemerkt omdat de zeefinstallatie minder dan 12 dagen per jaar gedurende de dagperiode wordt gebruikt/ingezet. Hierdoor zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden.

4.9.9. Bijzondere geluiden en trillingen

Mogelijke trillingen kunnen worden veroorzaakt door de zeefinstallatie en het vrachtverkeer. De zeefinstallaties worden trillingsarm opgesteld terwijl de installaties zelf ook voorzien zijn van diverse trillingsbeperkende maatregelen. De trillingen als gevolg van het vrachtverkeer wordt door het beperken van de snelheid (ca 10 km/u binnen de inrichting en ca. 30 km/u op de toegangswegen nabij de inrichting) zo beperkt mogelijk gehouden. Gelet op bestendige jurisprudentie en het feit dat het hier om een bestaande situatie gaat op de 2 industrieterreinen kunnen deze maatregelen als afdoende worden beschouwd om eventuele trillinghinder op een acceptabel niveau te handhaven.

Tonaal geluid kan worden veroorzaakt door de achteruitrijd signalering van de shovel, hefrucks en vrachtwagens. De terreinen van de locaties zijn zodanig ingericht dat achteruitrijden van vrachtwagens niet noodzakelijk is en daardoor incidenteel zal voorkomen. De shovels en hefrucks zullen gelet op de bedrijfstijden hooguit 10% van de bedrijfstijd in werking zijn en een fractie van die tijd kortstondig achteruitrijden. Omdat sprake is van (reguliere en bestaande) activiteiten op een bedrijventerrein waar soortgelijke activiteiten gangbaar zijn en gelet op de aard en omvang van de aangevraagde activiteiten is het ontstaan van relevante hinder bij de omliggende woningen door het tonaal geluid niet waarschijnlijk. Mocht echter toch klachten optreden dan zal op basis van een gevalideerde klachten patroon beoordeeld worden of alsnog maatregelen in de vergunning moeten worden opgenomen.

4.10. Lucht

Voor de inrichting van Beheersmaatschappij Theo Emans BV (3 locaties) is met name de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) als gevolg van mogelijke stofemissies van toepassing.

De installaties in de inrichting (zie beoordeling onder 4.3) is getoetst aan de Best Beschikbare Technieken, waarbij gebleken is dat met betrekking tot de installaties in deze inrichting de BBT worden toegepast. In bijlage 7 van de aanvraag heeft aanvraagster een stofanalyse uitgevoerd om inzichtelijk te maken welke voorzieningen en/of maatregelen getroffen moeten worden om stofemissies als gevolg van de activiteiten zoveel mogelijk te voorkomen c.q. tegen te gaan indien deze zich toch voordoen.

4.10.1. Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht (NeR)

Voor de toetsing van de emissies naar de lucht is de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR) van belang. De NeR heeft betrekking op emissies naar de lucht, waarbij wordt uitgegaan van concentraties van de componenten in relatie tot de massastroom (kg/uur). In het algemeen geeft de NeR de concentratie waarden weer, die met de huidige generatie bestrijdingstechnieken, zowel technisch als economisch, haalbaar worden geacht.



4.10.1.1 Bijzondere regeling(en) uit de NeR

De NeR kent algemene eisen en enkele tientallen bijzondere regelingen voor specifieke branches of situaties. Als de NeR gebruikt moet worden, is allereerst de vraag aan de orde of een bijzondere regeling van toepassing is. Is dat niet het geval, dan gelden de algemene eisen. De bijzondere regelingen in hoofdstuk 3 van de NeR gaan over processen of omstandigheden die zodanig van het algemene beeld afwijken, dat men niet met de algemene aanpak uit de voeten kan. De bijzondere regelingen zijn op onderhavige inrichting alleen voor de diffuse stofemissies van stuifgevoelige stoffen van toepassing.

4.10.1.2 Diffuse stofemissies van stuifgevoelige stoffen.

Bijzondere Regeling 3.8.1 van de NeR, indeling stuifklassen in bijlage 4.6 van de NeR

Uitgaande van de stuifgevoeligheid van een stof en de mogelijkheid om verstuiving al dan niet door bevochtiging tegen te gaan wordt in de Nederlandse Emissierichtlijn (NeR) voor niet giftige en/of reactieve stoffen een stuifklasse indeling gehanteerd. Deze indeling loopt van S1 (sterk stuifgevoelig) tot en met S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig), waarbij een verschil wordt gemaakt in stoffen die wel of niet bevochtigbaar zijn.

Stofoverlast kan plaatsvinden als gevolg van het transport op aan- en afvoerwegen en op het terrein van de inrichting, de op- en overslag alsmede het bewerken van de verschillende stuifgevoelige afvalstoffen (waaronder zeven en cement- en betonproducten). Alle op grond van deze revisievergunning binnen de inrichting aanwezige en stuifgevoelige afvalstoffen vallen volgens de NeR onder de klassen S4 (licht stuifgevoelig, bevochtigbaar) en S5 (nauwelijks of niet stuifgevoelig). Alleen cement (klasse S1, sterk stuifgevoelig) is niet bevochtigbaar en wordt derhalve in een silo opgeslagen.

Stofemissies binnen het bedrijf kunnen met name optreden bij de op- en overslag en het be- en verwerken (zeven en verplaatsen) van puin, zand en grond, bij de handling, op- en overslag van cement en productie van beton en dergelijke.

Ten aanzien van stofoverlast als gevolg van de op- en overslag en het bewerken van stuifgevoelige (afval)stoffen zal de inrichting overeenkomstig de NeR (hoofdstuk 3.8.1) maatregelen nemen. Deze zijn uitgewerkt in paragraaf 5.2. en bijlage 7 van de vergunningsaanvraag.

Verder zijn enkele aanvullende maatregelen in de vergunning opgenomen, zodanig dat het optreden van stofemissie zoveel mogelijk wordt voorkomen en teniet moet worden gedaan en stofverspreiding buiten de inrichting en stofoverlast daardoor niet te verwachten is.

Eventuele stofemissies zullen als gevolg van de activiteiten in de inrichting vrij diffuus plaatsvinden. Als algemeen uitgangspunt in paragraaf 3.8.1 van de NeR voor de beoordeling en het eventueel opleggen van maatregelen of eisen in deze vergunning geldt dat geen direct bij de "bron" visueel waarneembare stofverspreiding mag optreden. Wij hebben het begrip 'direct bij de bron' in de vergunningsvoorschriften (voorschrift 8.1) uitgedrukt in een afstand van twee meter om handhavend te kunnen optreden bij visueel waarneembare stofverspreiding.

Bij een visueel waarneembare stofvorming over een afstand van twee meter of meer vanaf de bron moet voor het verspreiden van met name de fijne fractie van de stof buiten de inrichting worden gevreesd.



Het bedrijf zal met betrekking tot de activiteiten overeenkomstig de NeR, zoals hierboven is weergegeven, zodanige voorzieningen moeten treffen (zoals: sproeien, goederen voor het bewerken/transport bevochtigen, keerwanden plaatsen, storthoogte beperken, afgedekt transport, afgedekte opslag e.d.), dat er verwacht mag worden dat stofemissies niet zullen optreden c.q. de maatregelen voldoende zijn om deze emissies, mochten ze toch optreden, op te heffen. In paragraaf 5.2.1 van de vergunningsaanvraag heeft aanvraagster haar te treffen maatregelen weergegeven. De toegepaste maatregelen zijn naar onze mening voldoende om stofemissies buiten de inrichting te voorkomen of tegen te gaan mochten deze zich voordoen. Aanvullende voorschriften zijn naar onze mening niet noodzakelijk.

4.10.2. Wet Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen wij vergunning verlenen, indien de concentratie in de buitenlucht van de in bijlage 2 van de Wm genoemde luchtverontreinigende stoffen (inclusief eventuele lokale bronnen in de omgeving van de inrichting) vermeerderd met de immissie ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting (inclusief voertuigbewegingen van en naar de inrichting) lager is dan de grenswaarden, zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wm. In deze bijlage zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM_{10}), lood, koolmonoxide en benzeen gesteld. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM_{10} fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

Indien één of meer grenswaarden (dreigen te) worden overschreden, dan dient te worden bepaald of de bijdrage van de inrichting aan de concentratie in de buitenlucht groter is dan 1% van de grenswaarden zoals genoemd in Bijlage 2 van de Wm. Uitgezonderd van deze toetsing zijn de gevallen waarin de bijdrage van de aangevraagde activiteiten leiden tot een per saldo verbetering van de luchtkwaliteit. De toets, of aan artikel 5.16 van de Wm wordt voldaan, wordt uitgevoerd nadat de emissies voor zover mogelijk zijn beperkt overeenkomstig de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en BREF's met de beste beschikbare technieken.

Toetsing

Voor onderhavige inrichting (3 locaties) zijn alleen de emissies van fijn stof PM_{10} en NO_2 relevant. Op grond van de geldende jurisprudentie staat een mogelijke overschrijding van de grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide het verlenen van een vergunning niet in de weg, zolang de concentratie van PM_{10} en stikstofdioxide in de nabije omgeving van de inrichting als gevolg de aangevraagde activiteiten ten opzichte van een eerder vergunde situatie verbetert, gelijk blijft of met minder dan $0,05 \mu g/m^3$ van de in Bijlage 2 van de Wm genoemde grenswaarden toeneemt.

Uit de aanvraag (hoofdstuk 5.2.1 en 5.2.3) blijkt dat dit het geval is omdat binnen de inrichting geen puntbronnen aanwezig zijn terwijl voor oppervlakte/diffuse bronnen geldt dat eventuele emissies van stof conform de NeR te allen tijde moeten worden voorkomen. Daarnaast zijn in de vergunning de maatregelen opgenomen die op grond van de NeR als best beschikbare techniek moeten worden aangemerkt. Hierdoor is het optreden van relevante emissie buiten de inrichting c.q. 3 locaties als gevolg van de opslag en bewerking van stuifgevoelige opslagen niet te verwachten en verwaarloosbaar klein. Er is in ieder geval geen sprake van een bijdrage in betekenende mate.



Voor wat betreft emissies als gevolg van transportbeweging van en naar de inrichting en transportbewegingen op het inrichtingsterrein geldt dat deze vanwege de omvang en afstand tot de inrichtinggrenzen en woningen eveneens in niet betekenende mate bijdragen aan de achtergrondwaarden. Gelet op de achtergrondwaarden leiden de aangevraagde activiteiten en de daarbij behorende emissies evenmin tot overschrijdingen van de grenswaarden zoals vermeld in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

4.11. Verkeer en vervoer

Het landelijke beleid ten aanzien van verkeer is gericht op de beperking van de uitstoot van stoffen, de verbetering van de bereikbaarheid van bedrijven en de beperking van ruimtebeslag.

Vervoersmanagement is vooral van belang bij bedrijven waar veel mensen werken, waar veel bezoekers komen of waar grote stromen goederen vervoerd worden. Het door de provincies gehanteerde relevantiecriteria is hierbij meer dan 500 werknemers en het niet aannemelijk zijn dat het bedrijf alle maatregelen getroffen heeft om de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van vervoer door medewerkers tegen te gaan.

Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan vervoermanagement is beschreven in de Handreiking en het bijbehorende Werkboek "Wegen naar preventie bij bedrijven" opgesteld en uitgegeven door Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil, respectievelijk uitgave december 2005 en april 2006). Uit deze documenten blijkt dat vervoermanagement in ieder geval relevant is bij bedrijven met:

- meer dan 100 werknemers en/of;
- meer dan 500 bezoekers per dag en/of;
- meer dan 2 miljoen transportkilometers per voor verladers en uitbesteed vervoer en/of;
- meer dan 1 miljoen transportkilometers per jaar voor eigen vervoerders.

In de vergunningaanvraag zijn de verwachte transportbewegingen in tabel 2.a van het akoestisch rapport weergegeven. Daaruit blijkt dat grond- en hulpstoffen hoofdzakelijk worden aangevoerd per vrachtwagen en/of lichte bedrijfswagen en een klein gedeelte in personenauto's. Afvalstoffen en producten worden hoofdzakelijk afgevoerd per vrachtwagen. Uit de aanvraag blijkt dat het vervoersmanagement in relatie tot het vervoersbeleid niet relevant is te kwalificeren omdat in de inrichting (3 locaties):

- Exclusief de vrachtwagenchauffeurs die veelal buiten de inrichting verblijven er in totaal ca. 19 personen werkzaam zijn;
- Per dag ongeveer 165 mensen de inrichting bezoeken;
- Het aantal transportkilometers per jaar is niet bekend. Echter gelet op het regionale karakter van de activiteiten in de inrichting mag worden aangenomen dat veel minder dan 1 miljoen transportkilometers per jaar wordt uitbesteed of door eigen vervoerders wordt uitgevoerd.

Er is dus geen sprake van overschrijding van het relevantiecriteria zoals dat door de provincies is gesteld. Verder zien wij ook geen directe mogelijkheden tot beperking van het verkeer.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie het niet nodig is om voorschriften met betrekking tot vervoersmanagement in de vergunning op te nemen.



4.12. Visuele hinder

Visuele hinder kan door de inrichting worden veroorzaakt door de opslaghoogte van de in bulk opgeslagen (afval)stoffen. In het bestemmingsplan zijn geen regels gesteld ten aanzien van de opslaghoogte van in bulk opgeslagen (afval)stoffen wél ten aanzien van de hoogte van gebouwen. Gelet op hetgeen op grond van het bestemmingsplan mogelijk is en op het feit dat de 3 locaties op het industrieterrein "Bedrijventerrein Roversheide" en "Molenveld Offenbeek" zijn gelegen hanteren wij voorsiening de in de vigerende vergunning (voor de locatie Heijtsstraat 15) opgenomen opslaghoogte van maximaal 6 meter (goothoogte van de omliggende bedrijfsgebouwen). Visuele hinder wordt daarmee tot een aanvaardbaar niveau (eigen aan een industrieterrein) teruggebracht. Andere hinder of overlast als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt niet verwacht.

5. Overwegingen m.b.t. onderdelen van de aanvraag die deel uitmaken van de beschikking en geldigheidsduur

Gelet op de aard van de gegevens en de noodzaak om deze gegevens aan de vergunning te verbinden maakt de gehele aanvraag met de bijlagen deel uit van de vergunning.

De vergunning heeft voor een deel betrekking op een afvalstoffeninrichting als bedoeld in artikel 2.2 van het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer. Deze vergunning wordt derhalve voor dat deel ingevolge artikel 8.17, lid 2 van de Wm verleend voor een periode van 10 jaar.

Dit geldt voor de onderdelen die vallen onder de werkingssfeer van artikel 28.4.a.5 en 6 (op- en overslag en be- en verwerken van van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen en andere afvalstoffen).

Voor de overige activiteiten vallende onder de artikelen:

- 1.1 a en b (aanwezig zijn van een of meer elektromotoren en verbrandingsmotoren met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW);
- 5.1 (op- en overslaan van licht ontvlambare of brandbare vloeistoffen);
- 11. 1.a, b, d, e, f, g, h en i (be- en verwerken, op- en overslaan van keramische producten, bak- sier- of bestratingstenen, dakpannen, porselein, aardewerk, kalkzandsteen, cement, cementmortel, cementwaren of kalk, betonmortel of betonwaren, asbest of asbest producten, glas of glazen voorwerpen, asfalt of asfalthoudende producten, steen, gesteente of stenen voorwerpen, niet zijnde puin, zand of grind en grond);
- 11.3.k (zeven van zand, grond, grind of steen en kalkzandsteen);
- 13.1 (onderhouden, repareren, behandelen van oppervlakte en reinigen van motoren en motorvoertuigen)

wordt de vergunning voor onbepaalde tijd verleend.

6. Adviezen ten aanzien van de aanvraag

De aanvraag om vergunning is d.d. 09 november 2009 aan de gemeente Beesel toegezonden. Tevens zijn voornoemde aanvullende gegevens d.d. 03 februari 2010 naar de gemeente Beesel gestuurd. Naar aanleiding van de aanvraag en de aanvullende gegevens heeft de gemeente Beesel d.d. 9 februari 2010 een advies ingediend. Het advies van de gemeente luidt kort weergegeven als volgt:



Algemeen.

De aanvraag is zeer complex en onduidelijk opgebouwd. Om misverstanden en onduidelijkheden te voorkomen wordt in overweging gegeven om een nieuwe duidelijke aanvraag te laten indienen waaruit duidelijk blijkt wat er per locatie wordt gedaan.

Paragraaf 2.3.

Voor de locatie Broeklaan 126 wordt alleen kadastraal perceel K 1500 aangevraagd. In bijlage 15 wordt ook perceel K 2584 gedeeltelijk ingetekend.

Paragraaf 2.4.

In de tabellen 2c en 2d worden de vergunde een aan te vragen situatie weergegeven. Op alle drie de locaties wordt het op- en overslaan van grond en steenachtige bouw- en sloopafval aangevraagd.

Op locaties Broeklaan 126 en Heytstraat 15 wordt aangevraagd het zeven van materialen.

Daarnaast wordt op locatie Molenweg nog aangevraagd:

- De verkoop van bulkgoederen, bouwmaterialen en steenachtige materialen;
- De opslag van hout;
- De productie van betonblokken;
- Levering van kant en klare betonmortel;
- De aanleg van een was/tankplaats;
- De opslag van 8 m³ diesel in een bovengrondse tank;
- Het uitvoeren van onderhouds- en herstelwerkzaamheden aan eigen voertuigen en materieel.

Paragraaf 3.1.

In tabel 3a wordt nog de terminologie van het vervallen Bouwstoffenbesluit gehanteerd. In paragraaf 3.8 de terminologie van het Besluit bodemkwaliteit.

Paragraaf 3.10.

Aangegeven wordt dat er betonproducten worden geproduceerd. Uit de aanvraag blijkt niet met welke apparatuur en/of er ook triltafels worden gebruikt.

Paragraaf 3.13.

Aangegeven wordt dat een was/tankplaats wordt gerealiseerd. In bijlage 11 wordt aangegeven dat het afvalwater wordt geloosd op het gemeentelijk riool via een olie/water afscheider. Er zijn in de aanvraag geen capaciteitsgegevens opgenomen. In de aanvraag voor de Wvo-vergunning wél.

Paragraaf 3.14.1.

Binnen de inrichting wordt diesel opgeslagen in een bovengrondse dubbelwandige tank van 8 m³. Verder wordt aangegeven dat wordt voldaan aan PGS 30.

De gemeente vraagt zich af of kan worden voldaan aan PGS 30. Onder andere de afstand tot van 5m tot (bedrijfs)gebouwen wordt niet gehaald vervolgens de brandwerendheid van 60 minuten overeenkomstig NEN 6069 tot constructies of gevaarlijke (Kca) opslagen is niet aangegeven.

Paragraaf 3.14.2.

De opslag van gasflessen moet voldoen aan de verschillende eisen van PGS 15. Niet bekend is of hieraan wordt voldaan.

Paragraaf 5.3.2.

Uit de aanvraag blijkt niet welke machines worden gebruikt voor de productie van betonproducten. De paragraaf is niet volledig.



Paragraaf 5.14.

Onder ongewone voorvallen staat een verkeerd telefoonnummer- en faxnummer van de klachtenlijn van de provincie.

Bijlage 6 tankgegevens.

Er is alleen een tankcertificaat opgenomen. Het tankinstallatiecertificaat ontbreekt.

Bijlage 8 Akoestisch onderzoek.

Zoals in de hoofdstukken 3.3 en 4.5 staat aangegeven tabel 2a wordt aangegeven dat op de locatie Molenweg 10 in de nachtperiode tussen 06.00 en 07.00 uur 10 vrachtwagens in werking zijn. Dit is teveel. Dit blijkt ook uit het akoestisch onderzoek.

Op pagina 9 wordt in tabel 3a aangegeven dat de gemeente Beesel voor de locaties Molenweg 10 en Broeklaan 126 meldingen in het kader van het "Besluit opslag- en transportbedrijven" zou hebben verleend. Meldingen worden niet verleend maar alleen geaccepteerd wanneer de gemelde activiteiten binnen de reikwijdte van het besluit vallen.

Op pagina 9 wordt in paragraaf 3.2. de normstelling voor directe hinder beschreven. De normstelling klopt niet.

Voor woningen op bedrijventerreinen mag uitgegaan worden van de normen zoals beschreven in artikel 2.17 van het "Activiteitenbesluit". Voor het langtijdgemiddelde geldt voor geluidgevoelige objecten op het bedrijventerrein 55, 50 en 45 dB(A) voor respectievelijk dag, avond en nachtperiode. Voor het maximale geluidsniveau geldt dan respectievelijk 75, 70 en 65 dB(A). Voor geluidgevoelige objecten die niet op het bedrijventerrein liggen geldt het gemeentelijk geluidbeleid (12 februari 2007 vastgesteld). Aan beide documenten (Handreiking en beleidsnota gemeente) moet worden getoetst.

Op pagina 13 in tabel 4a is een installatie voor de betonproductie van betonproducten niet meegenomen. Wanneer de bron MW-30 (lossen betonmixer) wordt bedoeld is de bedrijfstijd van 0,5 uur niet realistisch. Wellicht dat met deze bron de verkoop van kant en klaar betonmortel wordt bedoeld. Een trillingsapparaat voor betonproducten is niet meegenomen.

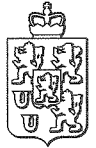
In tabel 4a is een hydraulische kraan op de locatie aan de Heytstraat niet vermeld. Deze kraan wordt meer dan incidenteel ingezet en moet dus worden meegenomen in de berekeningen.

Op pagina 23 in paragraaf 7.2 wordt duidelijk dat ook met het treffen van voorzieningen niet aan de normen van het maximale geluidsniveau voor gevoelige objecten op het bedrijventerreinen van 75, 70 en 65 dB(A) voor respectievelijk dag-, avond- en nachtperiode kan worden voldaan voor de locatie Molenweg. Deze kunnen dus niet worden vergund.

Op pagina 26 wordt in tabel 7d het maximale geluidsniveau voor de Molenweg berekend inclusief schermen van 5,5 en 5 meter hoog. Dit is geen realistische oplossing.

Op pagina 27 wordt de conclusie getrokken dat de aangevraagde activiteiten kunnen worden vergund. Gelet op de hoge maximale geluidsniveaus aan de Molenweg kunnen de aangevraagde transportbewegingen in de nacht- en avondperiode niet worden vergund.

In bijlage 3 van het akoestisch rapport wordt bij invoering van de lijnbronnen in het rekenmodel aangegeven dat de bronhoogtes bij de shovel en een mobiele kraan 1,0 meter is. Dit is te laag en niet realistisch.



Aanvulling aanvraag d.d. 4 februari 2010.

Op pagina 3 wordt gesuggereerd dat er sprake is van een sinds jaren bestaande situatie. De huidige en aangevraagde situatie met betrekking tot de verkeersbewegingen is zeker geen sinds jaren bestaande situatie. Tevens is de aangevraagde situatie zeker niet door de gemeente Beesel toegestaan. Dit blijkt uit de bij het advies bijgevoegde stukken (luchtfoto's, melding opslag- en transportbedrijven etc.).

Pagina 9 onder tabel 7d wordt aangegeven dat het aantal inritten recent is verlaagd tot één. Dit is onjuist. De huidige inrit wordt reeds sinds 2003 gebruikt.

Pagina 10 onder bedrijfsvoering kan niet worden vergund dat in de nachtperiode 10 vrachtwagens het terrein verlaten met als gevolg dat de geluidsnorm wordt overschreden.

Thijssen-Emans heeft zelf gekozen om vrachtwagens te verplaatsen van de locaties Broeklaan en Sint Jorisstraat (geen deel uitmakend van deze aanvraag). Dit is gebeurd op basis van eigen risico. Nu blijkt dat dit geluidstechnisch niet haalbaar is kan er voor worden gekozen om vanaf 07.00 uur te vertrekken of te stallen van de andere locaties. Dat er geen plaats zou zijn op de locatie Broeklaan wordt bestreden.

Pagina 11 tabel 7-e.

De niveau's zoals aangegeven zijn gebaseerd op de metingen in de dagperiode en betreft een momentopname en moeten dus als indicatief worden beschouwd.

Ook met de aanvullingen zijn en blijven de berekende maximale geluidsniveaus in de avond- en nachtperiode op de gevels aan de Molenweg te hoog en kunnen dus niet worden vergund..

Ten aanzien van de ingekomen adviezen van de gemeente Beesel overwegen wij het navolgende.

Algemeen.

Op grond van het feit dat de inrichting uit 3 locaties bestaat is de aanvraag inderdaad complex. Het is echter samen met de aanvullingen voor ons voldoende duidelijk om op basis van de ingediende stukken de Wm-vergunning te verlenen. Wij achten het daarom niet noodzakelijk om de aanvraag niet in behandeling te nemen. Het (laten) indienen van een nieuwe aanvraag is een besluit dat alleen aan aanvraagster zelf toekomt.

Paragraaf 2.3.

Volgens de kadastrale gegevens is de locatie aan de Broeklaan 126 (gebaseerd op de onderschrift van de tekening in bijlage 15 en de opgave van aanvraagster in paragraaf 2.3) gevestigd op sectie K nummer 1500.

Paragraaf 2.4.

De tabellen 2c en 2d geven een korte schematische overzicht van de vergunde en aangevraagde activiteiten. Hoofdstuk 3 geeft een volledige overzicht en beschrijving van de aangevraagde activiteiten. Naar ons oordeel is in hoofdstuk 3 duidelijk aangegeven welke activiteiten voor de inrichting worden aangevraagd en op welke locatie.

Paragraaf 3.1.

In tabel 3a wordt inderdaad nog de term cat.1 gebruikt (Oude Bouwstoffenbesluit) als aanduiding van de afvalstof. In de rest van de aanvraag wordt echter de juiste terminologie gehanteerd. Belangrijk is echter dat ons college de beoordeling heeft gebaseerd op het juiste besluit het Besluit bodemkwaliteit (zie beoordeling onder hoofdstuk 4.6 Bodem).



Paragraaf 3.10.

In de aanvraag is inderdaad niet aangegeven dat voor de betonproductie van betonproducten specifieke apparatuur gebruikt gaat worden zoals een triltafel. De betonproducten zullen dus handmatig worden vervaardigd. Andere apparatuur (waaronder een triltafel) dan in de aanvraag is vermeld mag derhalve niet worden ingezet.

Paragraaf 3.13.

Zoals in de hoofdstukken 3.3 en 4.5 is aangegeven is op basis van de oude wetgeving voor het lozen van bedrijfsafvalwater afkomstig van de drie locaties een vergunning ingevolge de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) aangevraagd bij het Waterschap Peel en Maasvallei. In deze aanvraag is de aard, de kwaliteit en de kwantiteit van het afvalwater opgenomen. Per 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. Één van de gevolgen daarvan is dat de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) is komen te vervallen en de indirecte lozingen (= lozingen op de riolering) vanaf voornoemde datum volledig worden geregeld in het kader van de Wet milieubeheer (Wm - hoofdstuk 8 en 10). In aansluiting daarop zijn nog slechts provincie en gemeenten bevoegd gezag voor de indirecte lozingen. Uitgangspunt van het overgangsrecht is dat een Wvo-vergunning voor een indirecte lozing wordt gelijkgesteld met een Wm-vergunning, aanvragen om een Wvo-vergunning die op 22 december 2009 in behandeling waren bij de waterbeheerders volgens oud recht door hen worden afgehandeld en dat de waterbeheerders bevoegd blijven met betrekking tot de door hen genomen handhavingbeschikkingen. Aangezien de aanvraag om een Wvo-vergunning vóór 22 december 2009 is ingediend, wordt de procedure door het Waterschap Peel en Maasvallei afgedaan. De verleende Wvo-vergunning wordt na het van kracht worden beschouwd als een Wm-vergunning waarvoor ons college het bevoegde gezag wordt.

Paragraaf 3.14.1.

Uitgangspunt in de aanvraag en ook in onze beoordeling is dat de dubbelwandige stalen tank van 8 m³ voldoet (moet voldoen) aan de eisen van PGS 30 ook ten aanzien van de afstanden tot bedrijfsgebouwen of de brandwerendheid van gebouwen. In het door de brandweer d.d. 26 oktober 2009 goedgekeurde brandveiligheidsrapport is dit ook een van de uitgangspunten. Aan deze eisen moet worden voldaan omdat het goedgekeurde brandveiligheidsrapport een wezenlijk onderdeel uitmaakt van de Wm-vergunning.

Paragraaf 3.14.2.

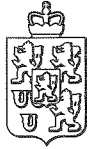
Ook met betrekking tot de gasflessenopslag , die moet voldoen aan paragraaf 6.2 van PGS 15, kan worden gezegd dat overeenkomstig het voorgaande de opslag moet voldoen aan hetgeen in het goedgekeurde brandveiligheidsrapport staat vermeld.

Paragraaf 5.3.2.

Op pagina 17 van de vergunningsaanvraag en pagina 13 van het akoestisch rapport staat beschreven hoe betonproducten worden geproduceerd. Beton wordt via een mixer aangevoerd en gelost in mallen. Als beton voldoende is uitgehard, worden mallen verwijderd en is er een betonblok ontstaan.

Paragraaf 5.14.

Dit telefoonnummer klopt inderdaad niet, maar dit wordt in voorschrift 7.10 van dit besluit juist weergegeven zodat vergunninghoudster op de hoogte is van het juiste telefoonnummer.



Bijlage 6 tankgegevens

Het tankinstallatiecertificaat wordt weliswaar niet weergegeven, doch op basis van de vergunningsvoorwaarden in dit besluit moet dit er wel zijn, dan wel moet de tankinstallatie gekeurd worden door een KIWA-erkend bedrijf.

Bijlage 8 Akoestisch onderzoek

In de considerans van dit besluit en ook in de vergunningsvoorwaarden die aan dit besluit zijn verbonden is rekening gehouden met het advies van B en W voor wat betreft akoestiek. Hiervoor verwijzen we dan ook naar die passages in dit besluit. Voor wat betreft de productie van beton heeft te gelden dat er beton met een betonmixer wordt aangevoerd en dat vanuit deze betonmixer mallen worden gevuld met beton om bijvoorbeeld legoblokken te maken. Na uitharding van de beton in de mallen worden de mallen verwijderd en is het product klaar. Er is aangevraagd om een half uur per dag d.m.v. een betonmixer mallen te vullen. Wij hebben geen enkele reden om hier aan te twifelen. De bedrijfstijd is gezien de kleinschalige betonproductie realistisch en zeker niet onderschat. Voor de productie van betonproducten zoals legoblokken waarbij mallen d.m.v. een betonmixer worden gevuld zijn geen bekistingstrillers of triltafels noodzakelijk. Deze zijn dan ook logischerwijs niet beschreven. Het akoestisch rapport maakt onderdeel uit van de te verlenen vergunning en bij overtreding hiervan wordt handhavend opgetreden. Dit geldt ook voor de incidentele inzet van de hydraulische kraan op het perceel Heytstraat. Deze is als zodanig akoestisch beschreven en aangevraagd en maakt onderdeel uit van de te verlenen vergunning. Als de werking van de inrichting anders blijkt te zijn als aangevraagd, wordt handhavend opgetreden.

De bronhoogtes bij de shovel en de mobiele kraan zijn op 1 meter hoogte gemodelleerd. Dit is niet helemaal realistisch aangezien de motor van deze bronnen welke voor de geluiduitstraling zorgt evenals de uitlaat daarvan iets hoger zitten. Het invoeren van dergelijke bronnen op 2 meter heeft in de overdrachtsfeer een verwaarloosbaar effect op de berekende geluidbelasting welke optreedt bij de geluidgevoelige objecten. Met het akoestisch rapport wordt dan ook een reëel beeld geschetst van de geluiduitstraling van de inrichting.

Aanvulling aanvraag d.d. 4 februari 2010

Wij kunnen ons vinden in de opmerkingen van B en W welke zijn gemaakt over de akoestische aanvullingen welke wij van vergunningaanvraagster hebben ontvangen. Wij kunnen en zullen vertrekkende vrachtwagens in de nachtperiode niet legaliseren middels dit besluit daar de maximaal te vergunnen grenswaarden voor het maximale geluidniveau uit de Handreiking industriellawaai en vergunningverlening worden overschreden en van reeds vergunde hoge geluidnormen geen sprake is, zo blijkt duidelijk uit de overlegde gegevens van B en W. Het voorkomen van hoge piekniveaus van nature door ander verkeer kan niks afdoen aan maximaal te vergunnen geluidniveaus voor deze piekbelastingen.

Zienswijzen Beheersmaatschappij Theo Emans BV

Op 1 juni 2010 hebben wij per fax zienswijzen van aanvraagster ontvangen. De zienswijzen kunnen als volgt weergegeven worden. Aanvraagster kan zich niet verenigen met het verbieden om vrachtwagens in de nachtperiode te laten rijden vanaf het terrein aan de Molenweg 10 te Reuver. Hiertoe heeft zij hieronder gemotiveerd weergegeven waarom het toestaan van deze vervoersbewegingen toch toegestaan zou kunnen worden.



De volgende aspecten zijn door aanvrager beschouwd.

1. De mogelijkheden van het terrein aan de Broeklaan;
2. De maximale geluidniveaus vanwege het reguliere verkeer in de periode tussen 06.00 en 07.00 uur;
3. Het toestaan van hogere maximale geluidniveaus op basis van het Barim;
4. Het heersende referentieniveau in de nachtperiode;
5. Diverse onderzoeken aangaande maximale geluidniveaus vanwege vrachtwagens;

Ad 1.

De 10 vrachtwagens die het terrein aan de Molenweg vóór 07.00 uur verlaten worden gestationeerd op het terrein aan de Broeklaan. In totaal betreft het in de nachtperiode dan 12 vertrekkende bewegingen (twee vrachtwagens staan al op dit terrein geparkeerd; zie aanvraag).

Het maximaal geluidniveau veroorzaakt door de vrachtwagens op het terrein aan de Broeklaan bedraagt ten hoogste 59 dB(A) (nachtperiode). Dit geluidniveau valt binnen het objectief vastgestelde kader op basis van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening. Dit betekent dat het laten vertrekken van vrachtwagens vanaf dit terrein in akoestisch opzicht relevant gunstiger is dan diezelfde activiteit bij het terrein aan de Molenweg. Op laatstgenoemd terrein zullen in de nachtperiode dan geen akoestisch relevante activiteiten meer plaatsvinden. De toetsingswaarden uit de Handreiking worden gerespecteerd, waardoor, op akoestische gronden, geen geluidreducerende maatregelen noodzakelijk zijn. Gesteld wordt dat het terrein aan de Broeklaan bij uitstek geschikt is voor het laten vertrekken van vrachtwagens in de nachtperiode.

Daarnaast is onderzocht in hoeverre het fysiek (technisch en organisatorisch) mogelijk is de vrachtwagens te stallen op het terrein aan de Broeklaan. Dit betekent dat deze in de dagperiode geladen moeten worden op het terrein aan de Molenweg en vervolgens naar het terrein aan de Broeklaan moeten rijden. Naast het feit dat de woonkern van Reuver meer wordt belast, betekent dit extra bewegingen in de dagperiode voor beide terreinen. Deze aanpassing heeft een relevant effect op de verkeersaantrekkende werking van het terrein aan de Broeklaan, waarbij de geluidbelasting in zowel de dag- als nachtperiode toeneemt. Uit een berekening blijkt dat de grootste toename in de nachtperiode ontstaat (ca. 6 dB). De geluidbelasting bedraagt dan ten hoogste 56 dB(A) etmaalwaarde. Dit valt binnen de bandbreedte van 50-65 dB(A) uit de circulaire, maar aanvullend onderzoek zal noodzakelijk zijn om het binnenniveau van 35 dB(A) te garanderen.

Het terrein aan de Broeklaan is, op de loods na, niet verhard. Dit betekent dat, om het terrein voor vrachtwagenstalling geschikt te maken, het terrein in zijn geheel moet worden verhard. Los van de kosten die dit met zich meebrengt is de stallingsgelegenheid op dit terrein dusdanig beperkt dat het stallen en wegrijden buitensporig veel manoeuvreerbewegingen met zich meebrengt. Het wegrijden van één vrachtwagen vereist ook bewegingen van andere vrachtwagens. Dit is logistiek gezien niet uitvoerbaar en tevens neemt de geluidproductie van de inrichting in de dagperiode, maar zeker ook in de nachtperiode, relevant toe.



Ad 2.

Teneinde inzicht te verkrijgen in de optredende maximale geluidniveaus vanwege de reguliere verkeer in de periode tussen 06.00 en 07.00 uur zijn ter plaatse opnieuw geluidmetingen verricht. Hieruit blijkt (zie bijlage) dat ook in deze periode maximale geluidniveaus optreden die hoger zijn dan de aangevraagde geluidniveaus vanwege de inrichtingen. De conclusie uit de aanvullende gegevens dat de invloed van de maximale geluidniveaus vanwege Thijssen-Emans op de bestaande toetstand van het milieu (die wettelijk gezien bij de beslissing op de aanvraag moet worden betrokken) nihil is, blijft daarmee onveranderd.

Ad 3.

Het terrein aan de Molenweg valt momenteel onder de werkingssfeer van het Barim. Dat de inrichting vergunningplichtig wordt heeft louter te maken met de activiteiten op het bedrijfsterrein aan de Heijstraat. Betrof het alleen het terrein aan de Molenweg, dan zou de inrichting onder het Barim vallen, waardoor afdeling 2.8 van het Barim van toepassing is. Aangezien het voor de geluidemissie van het terrein aan de Molenweg niet van belang is of de inrichting onder het Barim valt of vergunningplichtig is, is het verdedigbaar om nu, in het kader van de vergunningaanvraag, aan te sluiten bij de regels uit het Barim.

Het Barim geeft voor woningen op een bedrijventerrein (volgt in casu uit het vigerende bestemmingsplan) een toetsingswaarde voor het maximaal geluidniveau (nachtperiode) van 65 dB(A). In artikel 2.20 wordt gesteld dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld indien in pandig in geluidgevoelige ruimtes een etmaalwaarde van 35 dB(A) (voor het $L_{Ae,LT}$) is gewaarborgd. Aangezien, zoals ook in de aanvullende gegevens aangegeven, deze waarde kan worden gegarandeerd, kunnen dus hogere maximale geluidniveaus worden vergund.

In de toelichting op artikel 2.20 wordt een aantal redenen en argumenten aangedragen die ten grondslag kunnen liggen aan het stellen van afwijkende grenswaarden. In dit kader worden genoemd:

- hoog omgevingsgeluid (zie ook ad 2 en ad 4), waardoor het redelijkerwijs niet van het bedrijf kan worden verlangd de lagere standaardnorm na te leven en de handhaving van de standaard norm een onevenredige beperking van de bedrijfsvoering zou betekenen (dit kan zich voordoen bij bedrijventerreinen);
- ook bedrijfseconomische redenen kunnen een motief zijn om hogere waarden vast te stellen om aan de behoeften van het bedrijfsleven tegemoet te komen, indien is aangetoond dat maatregelen onvoldoende soelaas bieden (dit is in de aanvullende gegevens ruimschoots aan bod gekomen);
- het stellen van hogere waarden kan aanleiding geven tot hinder of het uiten van klachten. In het verleden is echter nimmer geklaagd over geluidemissie in het algemeen dan wel maximale geluidniveaus in het bijzonder vanwege het voorbij rijdend regulier verkeer (dat dus relevant hogere maximale geluidniveaus veroorzaakt dan de inrichting). Het stellen van hogere waarden zal daardoor niet in extra hinder resulteren;
- het gebruik maken van de mogelijkheden tot afwijking vindt plaats op basis van een plaatselijke afweging met inachtneming van bovengenoemde motieven. Dit betekent dat, indien hogere maximale geluidniveaus worden vergund, dit alleen geldt voor deze specifieke, plaatselijke situatie, waardoor er geen aanleiding is voor het verwachten van precedent werking.



Ad 4.

Naast het bepalen van het maximale geluidniveaus vanwege het reguliere verkeer is tevens een indicatie verkregen van het heersende achtergrondgeluid. Het L95 blijkt 46-47 dB(A) te bedragen (wordt veroorzaakt door omgevingseigen bronnen zoals verkeer in de directe omgeving, verkeer op de Rijksweg N271 en vogels). Dit sluit aan bij de streefwaarden voor de nachtperiode voor woningen op een bedrijventerrein (zoals in de Handreiking als in het Barim). Het hanteren van een soepeler normstelling is hierdoor verdedigbaar.

Ad 5.

In de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (hoofdstuk 3.2) is het volgende opgenomen: *"Tenslotte zij vermeld dat de gezondheidsraad is gevraagd een advies uit te brengen over "nut en noodzaak" van het aan regels binden van maximale geluidsniveaus (Lmax). Het gaat met name om de relatie tussen het optreden van schrikreacties en de frequentie/hoogte/stijgtijd van maximale geluidsniveaus (Lmax). Daarnaast heeft het Ministerie van VROM een opdracht verstrekt aan TNO/PG naar de "effecten van geluidpieken": wanneer is een piek een piek, welke effecten treden er op en wat is de relatie tussen de piekparameters en de optredende effecten. Een en ander zou er toe kunnen leiden dat op enig moment de tekst van dit hoofdstuk wordt aangepast."*

Na het opstellen van de handreiking zijn verschillende onderzoeken, publicaties en circulaire opgesteld teneinde inzicht te verkrijgen in de relatie tussen schrikreacties en frequentie/hoogte/stijgtijd. In dit kader worden genoemd:

- cursus Milieu–Geluid van Stichting Kennisoverdracht Bouwfysica; Syllabus voor module 6 – deel 3, hoofdstuk 2 (richt- en grenswaarden L_{Amax}); Frans Houtkamp, Sigt Adviseurs (oktober 2006);
- NSG-VROM workshop piekgeluiden en normstelling (24 januari 2002);
- beoordeling van geluidpieken in de woonomgeving; TNO Preventie en gezondheid (oktober 1999);
- beoordelingswijze piekgeluiden spoorwegemplacements; staatsecretaris van VROM (19 december 2003);
- wijzigingen wet- en regelgeving industrielawaai; NAG journaal (nr. 189, september 2009);
- Handreiking industrielawaai (versie 05, 1 juni 2006);

In zijn algemeenheid volgt uit bovenstaande publicaties dat schrikreacties worden veroorzaakt door onverwachte, snelle toenames van het geluidniveau. Het onverwachte en de snelheid van de toename van het geluidniveau zijn hierbij belangrijker dan het niveau dat feitelijk wordt bereikt. Luide gebeurtenissen die verwacht worden of geleidelijk worden opgebouwd zullen niet snel tot schrikken leiden.

Een geluidgebeurtenis waarvan het niveau snel toeneemt geeft dus een extra negatief effect dat gerelateerd is aan de stijgsnelheid R van het geluidniveau aan het begin van de geluidgebeurtenis. Tot circa 15 dB/s is echter geen sprake van een negatief effect. Alle geluid van verkeer voldoet aan deze categorie stijgtijden. Om die reden is het verdedigbaar om voor geluidgebeurtenissen met een stijgsnelheid van < 15 dB/s geen nadere eisen te stellen aan het maximaal geluidniveau. Dit, in tegenstelling tot "echte pieken" zoals hameren op metaal, gritstralen, metaal storten in (lege) container, neerzetten container etc. Voor dergelijke maximale geluidniveaus dient blijvend getoetst te worden aan de bestaande normstelling.



Overwegingen ten aanzien van zienswijzen

Uit de aanvraag en gevoerd overleg met vergunninghoudster blijkt dat de noodzaak tot het tussen 6.00 uur en 7.00 uur laten vertrekken van vrachtwagens noodzakelijk is omdat deze vrachtwagens (incl. bouwmaterieel) allemaal tijdig op diverse bouwlocaties aanwezig moeten zijn. Tevens bestaat er een noodzaak voor terugkerende vrachtwagens in de avondperiode die van dergelijke bouwprojecten afkomstig zijn. De noodzaak van de transporten en daarmee gepaard gaande geluidbelasting is derhalve aanwezig. Weliswaar zijn de activiteiten niet vergund maar vinden ze in de praktijk wel al geruime tijd plaats. Van handhaving hiertegen door de gemeente Beesel (deelinrichting aan Molenweg) is overigens niet gebleken.

In de vergunningsaanvraag en de aanvullende gegevens is beschreven welke geluidbeperkende maatregelen genomen kunnen worden en wat hier het effect van is. Een verlegging van de uitrit naar de achterzijde van de inrichting zou een goede organisatorische optie zijn om de geluidbelasting bij de woningen op het bedrijventerrein terug te dringen. Van de zijde van de gemeente Beesel wordt aan deze mogelijkheid geen medewerking verleend, daar zij de inrichting aldaar niet wilt ontsluiten. Andere te nemen maatregelen in de vorm van afschermende geluidswanden zijn erg kostbaar en hebben maar een beperkt effect op de verlaging van de geluidbelasting bij de woningen. Vergunninghoudster heeft inmiddels aangetoond dat de geluidbelasting voor het L_{Amax} tussen 6.00 uur en 7.00 uur en in de avondperiode bij de woningen aan de Molenweg door reeds aanwezige verkeersbewegingen hoger ligt dan het door de inrichting te veroorzaken piekgeluidniveau bij die woningen. Naast de inrichting van vergunninghoudster is bovendien een transportbedrijf gelegen (weliswaar niet tegenover de belaste woningen) alwaar ook in de avond- en nachtperiode vrachtwagens vertrekken dan wel aankomen. Als het terrein aan de Molenweg een alleenstaande inrichting was geweest, zou het onder de directe werking van het Activiteitenbesluit vallen.

Het Activiteitenbesluit geeft voor woningen op een bedrijventerrein (volgt in casu uit het vigerende bestemmingsplan) een toetsingswaarde voor het maximaal geluidniveau (nachtperiode) van 65 dB(A). In artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit wordt gesteld dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld indien in pandig in geluidgevoelige ruimtes een etmaalwaarde van 35 dB(A) (voor het $L_{Aeq,LT}$) is gewaarborgd.

In de aanvullende gegevens van vergunninghoudster is aangegeven dat deze etmaalwaarde kan worden gegarandeerd. Dit zou betekenen dat op basis van het Activiteitenbesluit de hogere maximale geluidniveaus als gevolg van het vrachtverkeer tussen 6.00 uur en 7.00 uur en in de avondperiode toegestaan zouden kunnen worden.

Vergunninghoudster heeft zoals hierboven is weergegeven tevens onderzocht of de vrachtwagens van haar terrein aan de Broeklaan (waar vroeger de vrachtwagens ook van vertrokken en aankwamen) kunnen vertrekken tussen 6.00 uur en 7.00 uur en in de avondperiode kunnen terugkeren. Ondanks dat het logistiek op dit moment problematisch is en er terreindelen verhard zouden moeten worden, zou het laten vertrekken en terugkomen van de vrachtwagens aldaar tot maximale geluidniveaus leiden welke op basis van de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening vergunbaar zijn. Van praktische onuitvoerbaarheid van het laten vertrekken en aankomen van de vrachtwagens aldaar is (na eventuele aanpassingen) in ieder geval niet gebleken. Ook het eventueel te ontstane geluidbelastingniveau door indirecte hinder als gevolg van de extra vrachtwagenbewegingen ligt op een niveau (55 dB(A)) dat de 35 dB(A) binnenwaarde (uit de schrikkelcirculaire) bij een normale gevelwering wordt gewaarborgd bij de te passeren woningen.



Gezien het voorgaande zijn wij van mening dat er in dit specifieke geval ruimte is om voor de duur van één jaar de vertrekkende/aankomende vrachtwagens van de Molenweg tussen 6.00 uur en 7.00 uur en in de avondperiode en de daarmee gepaard gaande maximale geluidsniveaus toe te staan. In dit jaar bestaat er voor vergunninghoudster de mogelijkheid om het terrein aan de Broeklaan geschikt te maken voor vertrekkende/aankomende vrachtwagens in de avond- en nachtperiode.

Wij hebben hiertoe vergunningsvoorschrift 7.6 gewijzigd ten aanzien van het ontwerpbesluit. In zoverre wijzigd onze besluitvorming derhalve van het ontwerpbesluit. De overwegingen hierboven prevaleren dan ook boven de overwegingen uit het ontwerpbesluit (welke in dit besluit zijn blijven staan) op basis waarvan in eerste instantie het niet was toegestaan om in de avond en nachtperiode vrachtwagens de laten vertrekken dan wel aankomen op het terrein aan de Molenweg in Reuver.

7. Besluit

Wij besluiten

- aan Beheersmaatschappij Theo Emans B.V. een revisievergunning in de zin van artikel 8.4, lid 1, van de Wet milieubeheer, te verlenen voor haar inrichting gelegen op de locaties aan de Heijtstraat 15, Molenweg 10 en Broeklaan 126 te Reuver;
- de vergunning te verlenen voor een periode van 10 jaar voor de activiteiten die vallen onder de werkingssfeer van artikel 28.4.a.5 en 6 (op- en overslag en be- en verwerken van buiten de inrichting afkomstige (gevaarlijke) afvalstoffen en andere afvalstoffen) en voor de overige activiteiten de vergunning te verlenen voor een onbeperkte periode;
- dat ingevolge artikel 8.16, onder c, van de Wet milieubeheer de aanvraag deel uitmaken van de vergunning tenzij daarvan mag of moet worden afgeweken op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften;.
- dat aan deze vergunning de in bijlage 1 van deze vergunning opgenomen voorschriften verbonden zijn;
- dat de voorschriften 4.20 tot en met 4.23 blijven gelden tot 1 jaar nadat de vergunning van rechtswege is geëxpireerd;
- dat de in bijlage 5 van de aanvraag weergegeven afwijkingen van het A&V-beleid en de AO/IC (in tabel VI-a van bijlage 5 van de aanvraag overzichtelijk weergegeven) ten opzichte van het eindrapport "De verwerking verantwoord" met in achtname van onderstaande voorschriften door ons zijn goedgekeurd.

8. Beroep

Een belanghebbende, die zienswijzen over het ontwerpbesluit heeft ingediend of aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, kan, tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Raad van State,
Afdeling bestuursrechtspraak
Postbus 20019
2500 EA DEN HAAG

Als een beroepschrift wordt ingediend, dan kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het besluit treedt niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor meer informatie verwijzen wij naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op "OVER". Klik op "Bestuursrechtspraak". Klik op "werkwijze".

Inwerkingtreding

Dit besluit wordt na de beroepstermijn van 6 weken van kracht. Indien tegen het besluit bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit bovendien niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

9. Slotbepaling:

Een afschrift van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- a. aanvrager van de vergunning, zijnde Beheersmaatschappij Theo Emans B.V.;
- b. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Beesel, postbus 4750 5953 ZK Reuver (gemeente Beesel);
- c. Waterschap Peel en Maasvallei, Afdeling Vergunningen en handhaving, postbus 3390, 5902 RJ Venlo;
- d. adviseur van aanvrager zijnde SCM Milieu BV, Postbus 434, 6040 AK Roermond.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,



wnd. afdelingshoofd
Vergunningen en Subsidies



Bijlagen

Bijlage 1 : Voorschriften

Bijlage 2 : Begrippenlijst



Bijlage 1

VOORSCHRIFTEN INHOUDSOPGAVE

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN
 - Terrein van de inrichting en toegankelijkheid
 - Installaties
 - Instructies
 - Registratie
 - Bedrijfsbeëindiging
2. AFVALSTOFFEN
 - Afvalscheiding
 - Opslag van afvalstoffen
 - Afvoer van afvalstoffen
 - Acceptatie
 - Registratie
3. AFVALWATER
 - Algemeen
4. BODEM EN GRONDWATER
 - Algemeen doelvoorschriften
 - Voorzieningen
 - Beheermaatregelen
 - Bedrijfsriolering
 - Onderzoeken
5. ENERGIE
6. EXTERNE VEILIGHEID
 - Brandpreventie en - bestrijding
 - Opslag (brand)gevaarlijke stoffen
7. GELUID EN TRILLINGEN
 - Representatieve bedrijfssituatie
 - Incidentele situatie
8. LUCHT
 - Diffuse stofemissies
 - Silo's voor opslag van stuifgevoelige producten
 - Intern transport en verkeer



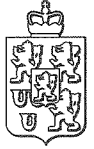
1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.** Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond dient ten minste te zijn aangegeven:
 - alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.** Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3.** De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.4.** Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten te allen tijde goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.5.** Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet zo veel mogelijk worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.
- 1.6.** De opslaghoogten van de opgeslagen (afval-, grond- en hulp)stoffen en producten mag niet meer bedragen dan 6m boven maaiveld.

Installaties

- 1.7.** Gasgestookte verwarmings- of stookinstallaties en bijbehorende appendages moeten voldoen aan de NEN 1078 en/of de NEN 2078. Een gasgestookte verwarming- of stookinstallatie met een nominaal vermogen van meer dan 100 kW moet voor ingebruikneming en vervolgens ten minste éénmaal per vier jaar gekeurd worden op goed en veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring moet mede omvatten de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van de brandstof en de afvoer van de verbrandingsgassen. Onderhoud moet jaarlijks door een daartoe erkend bedrijf te worden verricht. Indien uit een keuring blijkt dat de verwarmings- of stookinstallatie onderhoud behoeft, moet dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaatsvinden. Van het onderhoud en de keuringen dient een logboek bijgehouden te worden.
- 1.8.** De keuring als bedoeld in vorig voorschrift moet worden uitgevoerd door een persoon die beschikt over een geldig certificaat dat is afgegeven door een instelling die door de Raad voor Accreditatie is geaccrediteerd teneinde uitvoering te kunnen geven aan de 'beoordelingsrichtlijn voor het



uitvoeren van onderhoud en inspecties aan stookinstallaties' van de Stichting Certificatie Inspectie en Onderhoud Stookinstallaties of aantoonbaar voldoet aan eisen die ten minste gelijkwaardig zijn aan die beoordelingsrichtlijn.

Instructies

- 1.9.** De vergunninghouder is verplicht binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen te instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.10.** De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan te wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.
- 1.11.** Vergunninghoudster dient over een schriftelijk vastgelegd milieuzorgsysteem (geen volledig milieumanagementsysteem) te beschikken waarin in ieder geval de volgende aspecten herkenbaar zijn geregeld:
- bepaling van het milieubeleid voor de installatie door top management;
 - het plannen en vaststellen van de noodzakelijke procedures ter bescherming van het milieu;
 - implementatie van die procedures, waarbij bijzondere aandacht aan de volgende aspecten moet worden geboden:
 1. structuur en verantwoordelijkheden van de werkzame personen binnen de inrichting;
 2. training, bewustzijn en competenties van de binnen de inrichting werkzame personen;
 3. communicatie met omwonenden;
 4. betrokkenheid van werknemer;
 5. documentatie;
 6. efficiënte procesbeheersing;
 7. onderhoudsprogramma's van de diverse installaties;
 8. rampbestrijdingsplannen en plannen ter voorkoming van noodgevallen;
 9. het zich conformeren aan geldende milieuwetgeving;
 - prestatie controle en ondernemen van verbetermaatregelen waarbij met name aandacht geboden wordt aan:
 1. repressieve en preventieve maatregelen;
 2. registratie van onderhoudscontroles en –gegevens;
 3. onafhankelijke interne audits om te bepalen of het milieuzorgsysteem juist wordt geïmplementeerd en onderhouden;
 - reviews door top management.

Registratie

- 1.12.** Binnen de inrichting moet op één vaste locatie een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting op voornoemde vaste locatie de volgende documenten aanwezig:



- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
- de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
- de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik;

1.13. De documenten genoemd in voorschrift 1.12 moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

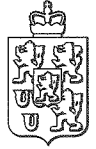
Bedrijfsbeëindiging

- 1.14.** Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen door of namens vergunninghouder op milieuhygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.15.** Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegde gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegde gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

Afvalscheiding

- 2.1.** Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- de verschillende categorieën (gevaarlijke) afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - asbest;
 - papier en karton;
 - elektrische en elektronische apparatuur;
 - kunststoffolie.
- 2.2.** Reeds gescheiden aangeboden afvalstoffen dienen, met uitzondering van de be- en verwerkingen zoals genoemd in tabel I van bijlage 5 van de aanvraag genoemde be- en verwerkingen, gescheiden te worden gehouden.
- 2.3.** Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste dieselolie, smeerolie en hydraulische olie, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.4.** Gescheiden ingenomen partijen A, B en C-hout dienen gescheiden te worden opgeslagen en gescheiden te worden afgevoerd.



Opslag van afvalstoffen

- 2.5.** De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Afval dat afkomstig is van de inrichting en onverhoopt buiten de inrichting komt, moet opgeruimd worden door vergunninghoudster.
- 2.6.** De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaaraspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.7.** Opslag van asbesthoudende materialen dat wordt aangetroffen in het aangeboden afval moet plaatsvinden in een speciaal daarvoor bestemde dichte container. Het afval dient te worden verpakt overeenkomstig de richtlijnen van het Asbestverwijderingsbesluit. Het afval dient tenminste één maal per jaar naar een daartoe erkend vergunninghouder te worden afgevoerd.
- 2.8.** Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.9.** Grond
- Schone grond, en grond van de functieklassen wonen en industrie dienen gescheiden te worden opgeslagen, mogen nimmer met elkaar worden gemengd, en dienen derhalve ook gescheiden te worden afgevoerd.
 - Grond binnen dezelfde categorie die qua aard van de verontreiniging niet vergelijkbaar zijn dienen eveneens gescheiden te worden opgeslagen en afgevoerd.
 - Het is vergunninghoudster niet toegestaan om niet herbruikbare grond zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit te accepteren. Indien bij kwalificatie op het eigen terrein onverhoopt blijkt dat een partij grond behoort tot de hierboven genoemde categorie, dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een erkende vergunninghoudster.
 - Het is vergunninghoudster niet toegestaan om grond, zijnde gevaarlijk afval te accepteren en te bewaren. Indien onverhoopt bij kwalificatie op het eigen terrein blijkt dat een partij grond toch als gevaarlijk moet worden aangemerkt, dient de partij zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 30 dagen na kwalificatie, te worden afgevoerd naar een daartoe bevoegde verwerker.
 - Acceptatie van grond dient te allen tijde te gebeuren overeenkomstig de acceptatieprocedure bijlage 5 gevoegde A&V-beleid.
- 2.10.** De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.



Mengen van afvalstoffen

- 2.11.** Partijen (afval)stoffen mogen niet worden samengevoegd tenzij de partijen tot dezelfde afvalcategorie behoren en naar aard en samenstelling (verontreiniging van dezelfde aard (parameters) en omvang(concentraties)) hetzelfde zijn.
- 2.12.** Alleen partijen grond binnen dezelfde categorie (schone grond, wonen en industrie) met een vergelijkbare soort verontreiniging mogen worden samengevoegd (opgebult).

Afvoer van afvalstoffen

- 2.13.** Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert en vergunde opslaghoeveelheden overschreden worden, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.
- 2.14.** Afgifte verduurzaamd hout.
Vergunninghouder is verplicht verduurzaamd hout af te geven aan (houtverwerkende) bedrijven ten behoeve van de vernietiging (verbranding van niet-gewolmaniseerd hout) of definitieve verwijdering (gewolmaniseerd hout) hiervan. Verduurzaamd hout waarvan de samenstelling niet bekend is moet worden behandeld als gewolmaniseerd hout.

Acceptatie

- 2.15.** In de inrichting mogen per locatie maximaal de in tabel III-A van bijlage 3 van de aanvraag vermelde afvalstoffen/(half)producten per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen per locatie op enig moment niet meer afvalstoffen/(half)producten worden opgeslagen dan in deze tabel en tabel III-B van bijlage 3 staan aangegeven. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in deze tabellen.
- 2.16.** De vergunninghouder dient te allen tijde te handelen conform het bij de aanvraag in bijlage 5 gevoegde A&V-beleid en de AO/IC inclusief de goedgekeurde afwijkingen (tabel VI-a van bijlage 5).
- 2.17.** Het in voorschrift 2.18 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC en de afwijkingen moeten gedurende de openingstijden van het bedrijf voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.18.** Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten uiterlijk twee weken voordat de wijzigingen worden doorgevoerd (ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist) schriftelijk aan Gedeputeerde Staten worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging dient het volgende aangegeven te worden:
- de reden tot wijziging;



- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het in voorschrift 2.18 bedoelde A&V-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghoudster de wijziging wil invoeren.

2.19. Indien bij de controle van aangevoerde afvalstoffen blijkt dat deze niet mogen worden geaccepteerd, moeten deze geweigerd worden of dienen deze afvalstoffen conform het in voorschrift 2.18 bedoelde A&V-beleid en AO/IC door vergunninghoudster te worden afgevoerd naar een inrichting die beschikt over de vereiste vergunning(en).

Registratie

2.20. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn conform het in voorschrift 2.18 bedoelde A&V-beleid en AO/IC, waarin van alle aangevoerde (afval)stoffen en van alle aangevoerde stoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van de locatie van herkomst;
- de naam en adres van de ontdoener;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

In afwijking van het gestelde in dit voorschrift hoeven de naam en het adres van de locatie van herkomst en van de ontdoener niet in het registratiesysteem te worden opgenomen indien er sprake is van route-inzameling zoals bedoeld in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afvalstoffen.

2.21. In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde (afval)stoffen die bij de be- of verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- de datum van afvoer;
- de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- de afvoerbestemming;
- de naam en adres van de afnemer;
- de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- de euralcode (indien van toepassing);
- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.22. Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd dient een registratie bijgehouden te worden waarin staat vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangeboden hoeveelheid (kg);
- de naam en adres van plaats herkomst
- de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- de euralcode (indien van toepassing);



- het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

2.23. In afwijking van het gestelde in voorschrift 2.24 hoeven in het registratiesysteem van alle door particulieren zelf aangevoerde partijen huishoudelijke afvalstoffen en van alle aangevoerde partijen afvalstoffen in een hoeveelheid van niet meer dan 50 kg per afgifte uitsluitend de volgende gegevens per euralcode te worden vermeld:

- de datum van aanvoer;
- de aangevoerde totale hoeveelheid per dag (kg);
- de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen.

2.24. De (afval)stoffen mogen in de inrichting alleen worden geaccepteerd indien deze zijn geregistreerd en gewogen conform het in dit hoofdstuk bedoelde weeg- en registratiesysteem. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd dienen te worden bepaald door middel van de binnen de inrichting of bij derden aanwezige gecertificeerde weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geijkt. Op aanvraag dienen geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage te worden gegeven.

2.25. Er dient een sluitend verband te bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.26. Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal dient ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaats te vinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad afvalstoffen en daaruit ontstane stoffen. Deze gegevens dienen in een rapportage te worden vastgelegd. Op verzoek dient deze rapportage aansluitend te worden verzonden aan Gedeputeerde Staten. In de rapportage dient het volgende te worden geregistreerd:

- een omschrijving van de aard en de samenstelling van de opgeslagen (afval)stoffen;
- de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
- de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.

Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) dienen in deze rapportage te worden verklaard.

2.27. Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting te worden bewaard en aan de daartoe bevoegde ambtenaren op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3. AFVALWATER

Algemeen

3.1. Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur;



- de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar riool.

3.2. Alle te lozen bedrijfsafvalwaterstromen moeten aan de volgende eisen voldoen:

- de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (1988);
- de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger dan 8,5 zijn in een etmaalmonster en niet hoger dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523;
- het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN 6654 (1992), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.

Als vergunninghouder gebruik wil maken van een ander analyse of -methode, dient deze geaccrediteerd te zijn door de Raad van Accreditatie, of dient door de vergunninghouder te worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.

3.3. De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:

- stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
- stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
- stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
- grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

3.4. Afvalwater afkomstig van reinigingswerkzaamheden moet te allen tijde op de riolering geloosd worden

4. BODEM EN GRONDWATER

Algemeen doelvoorschriften

- 4.1.** Het is in de inrichting verboden om voor de bodem en het grondwater schadelijke stoffen in of op de bodem te brengen.
- 4.2.** Bodembedreigende stoffen moeten zodanig worden bewaard en worden gebezigd dat geen verontreiniging van de bodem en grondwater kan optreden.
- 4.3.** Het bodemrisico van de activiteiten in de inrichting (3 locaties) moet door het treffen van doelmatige maatregelen en voorzieningen (blijven) voldoen aan bodemrisicocategorie A (eindemissiescore 1) zoals gedefinieerd in de NRB door het treffen van voldoende maatregelen zoals aangegeven in bijlage 9 (NRB-analyse c.q. bijlage 1 Toetsingsschema's I en II van de Bodemrisicoanalyse) van de aanvraag.

Voorzieningen

- 4.4.** Ontwerp en aanleg van een vloeistofdicht vloer/verharding dient plaats te vinden overeenkomstig CUR/PBV-Aanbeveling 65 (Ontwerp en aanleg van bodembeschermende voorzieningen).



- 4.5. Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding is overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.6. Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt ten minste eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.5.
- 4.7. In afwijking van voorschrift 4.5 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een nieuw aangelegde vloeistofdichte vloer of verharding plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of verharding is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.8. De voorschriften 4.5 t/m 4.7 zijn niet van toepassing op een vloeistofdichte vloer of verharding die niet inspecteerbaar is als bedoeld in CUR/PBV-aanbeveling 44. Een dergelijke voorziening wordt eens per zes jaar beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig een door het bevoegd gezag goedgekeurde wijze.
- 4.9. Degene die de inrichting drijft draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding en overeenkomstig onderdeel A4 van de NRB.
- 4.10. Degene die de inrichting drijft draagt zorg voor een jaarlijkse controle van de bodembeschermende voorziening overeenkomstig bijlage D (Basismodel van bedrijfsinterne controlelijst) behorende bij CUR/PBV-aanbeveling 44.
- 4.11. Een vloeistofdichte vloer of verharding wordt opnieuw beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.5 indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle als bedoeld in de voorschriften 4.9 en 4.10 niet of niet overeenkomstig deze voorschriften is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.
- 4.12. a. De op- en overslag en het be- en verwerken en de eventuele overige activiteiten van de in bijlage 9 van de aanvraag genoemde (afval)stoffen dienen plaats te vinden overeenkomstig de in deze bijlage genoemde vloeistofdichte en vloeistofkerende voorzieningen c.q. vloeren. Vloeistofdichte en vloeistofkerende voorzieningen dienen overeenkomstig bijlage 9 van de aanvraag te zijn gerealiseerd.
b. Het wassen van motorvoertuigen dient boven een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats te vinden.
- 4.13. Bestaande vloeren /-verhardingen werkplaats (vloeistofkerend) en was- en tankplaats en betonproductie (vloeistofdicht)
 - a. Voor de bestaande vloeistofdichte vloer van de was- en tankplaats gelden de navolgende voorwaarden:



- de vloer/ -verharding moet voldoende sterkte bezitten voor de activiteiten die in de inrichting worden uitgevoerd;
 - de vloer/ -verharding moet bestand zijn tegen de stoffen waarmee ze in aanraking kan komen; de eventueel aanwezige coating mag geen gebreken vertonen waardoor de vloeistofdichtheid wordt aangetast;
 - de vloer/ -verharding moet zodanig zijn aangebracht dat scheuren in de vloer/ verharding worden voorkomen;
 - de vloer/ -verharding moet aan alle zijden zodanig zijn begrensd of op afschot zijn gelegd, dat geen vloeistof buiten de vloer/ verharding kan treden; de op de vloer/ verharding opgevangen vloeistof moet naar een bedrijfsriolering worden afgevoerd;
 - eventuele dilatatievoegen moeten vloeistofdicht zijn afgewerkt met daartoe geschikt voegvullingsmateriaal;
 - doorvoeringen van kabels en leidingen moeten vloeistofdicht zijn afgewerkt;
- b. De vloeistofdichte vloer/ -verharding moeten voor het verstrijken van de keuringstermijn die is opgenomen in de PBV-Verklaring Vloeistofdichte Voorzieningen opnieuw worden geïnspecteerd overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 (Beoordeling vloeistofdichte voorzieningen) worden geïnspecteerd door een Deskundig Inspecteur. Als bewijs van vloeistofdichtheid moet een geldige PBV-Verklaring vloeistofdichte Voorzieningen worden getoond.
- c. Indien een vloeistofdichte vloer/ -verharding na inspectie niet als vloeistofdicht kan worden aangemerkt, moeten de door de Deskundig Inspecteur in het inspectierapport geadviseerde herstelwerkzaamheden binnen de eveneens in het rapport aangegeven termijn worden uitgevoerd. Na uitvoering van de herstelwerkzaamheden moet opnieuw een inspectie overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44 worden uitgevoerd.
- d. Een vloeistofdichte vloer/ -verharding moet door vergunninghoudster periodiek op deugdelijkheid en doelmatigheid worden geïnspecteerd (bedrijfsinterne controle). De frequentie van deze controle alsmede de te beoordelen onderdelen dienen te worden uitgevoerd overeenkomstig de CUR/PBV-Aanbeveling 44.
De uitgevoerde inspecties moeten worden geregistreerd, waarbij gebruik wordt gemaakt van de bedrijfsinterne controlelijst in de CUR/PBV-Aanbeveling 44.
- e. Het tanken en wassen van voertuigen mag alleen plaatsvinden op de daarvoor bestemde tank- en wasplaats.
- f. Het afvalwater van de tankplaats moet, voordat het wordt geloosd op het gemeentelijk rioolstelsel, door een slibvangput en olie- en waterafscheider worden geleid.
- 4.14. Vloeistofkerende vloeren (werkplaatsen, opslag- en buitenterrein, m.u.v. onverharde gedeelten van het opslag- en buitenterrein waarop geen bodembedreigende activiteiten plaats vinden).**
- a De vloer moet bestand zijn tegen de werkzaamheden welke erop plaats vinden.
 - b Scheuren dienen voorkomen dan wel gerepareerd te worden.
 - c De vloer dient volledig afwaterend gelegd te zijn naar de bedrijfsinterne riolering.
 - d Tijdens de werkzaamheden moet ten minste één deskundig persoon aanwezig zijn om bij eventuele lekkage of morsen van (vloeistof)stoffen op de vloer deze (vloeistof)stoffen direct middels adsorptiemateriaal op te kunnen ruimen;
 - e Er dienen ter plaatse te allen tijde voldoende opruimfaciliteiten zoals absorptiemiddelen aanwezig te zijn ten behoeve van het direct opruimen van morsingen van bodembedreigende stoffen.



- f Bij activiteiten op vloeistofkerende vloeren dienen te allen tijde die beheersmaatregelen genomen te worden die in hoofdstuk 5.4 en bijlage 9 van de vergunningsaanvraag genoemd zijn.

- 4.15. Onder aftap- en bemonsteringspunten dienen lekbakken of andere voorzieningen aanwezig te zijn, zodanig dat gelekte of gemorste vloeistoffen worden opgevangen en bodemverontreiniging wordt voorkomen. De opgevangen vloeistoffen moeten op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze worden afgevoerd.

Beheermaatregelen

- 4.16. Wijzigingen van de in bijlage 9 van de vergunningsaanvraag (NRB-analyse) gevoegde beheermaatregelen voor de bodembeschermende maatregelen dienen aan het bevoegd gezag te worden overgelegd

Bedrijfsrioleringen

- 4.17. Bedrijfsriolering
De bedrijfsriolering, het leidingstelsels voor het transport van afvalwater en verontreinigd hemelwater en de in het stelsel opgenomen voorzieningen moeten vloeistofdicht zijn uitgevoerd en moeten bestand zijn tegen de invloed van het te transporteren afvalwater.
- 4.18. Elk nieuw aan te leggen stelsel voor het transport van afvalwater, proceswater, percolatiewater en hemelwater dient voor het ingebruiknemen door middel van een standproef te worden gecontroleerd op vloeistofdichtheid volgens de CUR PBV 51 bepalingen, "Milieutechnische ontwerpcriteria voor bedrijfsrioleringen". Wijst de standproef uit dat het systeemelement niet vloeistofdicht is, dan mag het niet in gebruik worden genomen. Van de standproef dient verslag opgemaakt te worden. Dit verslag dient binnen één maand na de datum van de proef aan het afdelingshoofd te worden overgelegd.
- 4.19. Slibvangput en olie-afscheider
 - a De slibvangput en de olie-afscheider moeten voldoen aan en worden gedimensioneerd, geplaatst, gebruikt en onderhouden overeenkomstig NEN 7089 of NEN-EN 858-1 en NEN-EN 858-2 of te zijn voorzien van een kwaliteitsverklaring die is afgegeven door een door de Raad van Accreditatie erkende certificeringinstelling waaruit blijkt dat tenminste een gelijkwaardige bescherming voor het milieu wordt bereikt.
 - b De slibvangput en de olie-afscheider moeten zo vaak als nodig, maar ten minste éénmaal per jaar worden gereinigd en op eventuele lekkage gecontroleerd. Een schriftelijk bewijs van de laatste reiniging en controle moet in de inrichting aanwezig zijn. Tevens moet een logboek bijgehouden worden van het reinigen en controleren.
 - c Na elke lediging moet de slibvangput en de olie-afscheider direct volledig gevuld worden met schoon water.
 - d De slibvangput en de olie-afscheider moet te allen tijde voor controle bereikbaar zijn en zijn voorzien van een goed bereikbare en goed toegankelijke controlevoorziening, zodat een representatief steekmonster kan worden genomen.



Onderzoeken

4.20. De resultaten van de verkennende Bodem- en grondwateronderzoeken :

- Verkennend bodemonderzoek met kenmerk 3771679 opgesteld d.d. 09-08-1999 door Tauw B.V. voor de locatie Molenweg 10;
 - Nulsituatie bodemonderzoek met kenmerk 98013001 opgesteld d.d. 30-01-1998 door Envicon B.V. voor de locatie Heijtstraat 15;
 - Nulsituatie bodemonderzoek met kenmerk M638-WIO/001 opgesteld d.d. 18-09-2001 door Milieutechnisch adviesbureau Heel B.V. voor de locatie Broeklaan 126
- gelden als nulsituatie voor de bodemkwaliteit.

4.21. Indien op enig moment na het van kracht worden van de vergunning de verontreinigingssituatie van de bodem wordt gewijzigd - door bijv. sanerende maatregelen - dienen deze wijzigingen middels een evaluatierapport aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

4.22. Bedrijfsbeëindiging

- a Binnen 3 maanden na het beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting (of één deellocatie daarvan) dient een bodemonderzoek, waarin de bodemkwaliteit -op die plaatsen van de inrichting (of de deellocatie) waar bodembedreigende handelingen hebben plaatsgevonden - is vastgelegd, te zijn uitgevoerd. Dit onderzoek richt zich op de stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit hebben gevormd.
- b Voor de onderzoeksstrategie moet gebruik worden gemaakt van:
 - De methodiek zoals omschreven in de publicatie "Bodemonderzoek Milieuvergunning en BSB met protocol voor gecombineerde bodemonderzoek"; of :
 - De Nederlandse voornorm NEN 5740 "Bodem Onderzoeksstrategie bij verkennend onderzoek".
- c De resultaten van het bodemonderzoek dienen binnen 3 maanden na uitvoering van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag, inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

4.23. Saneringsvoorschrift

Bij geconstateerde verontreiniging van de bodem boven de verkennende bodemonderzoeken/nulsituaties (Rapporten onder 4.16 aangehaald) dient de vergunninghouder deze toename van de verontreiniging van de bodem - voor zover deze is ontstaan ten gevolge van het inwerking zijn van de inrichting - in overleg met het bevoegd gezag te verwijderen of te behandelen.



5. ENERGIE

- 5.1. Vergunninghoudster dient het energieverbruik te registreren per deellocatie (Molenweg, Broekweg en Heijtstraat). Deze registratie dient tenminste de volgende gegevens te bevatten:
- a het jaarverbruik van aardgas
 - b het jaarverbruik van de elektrische energie;
 - c de eigen verbruikte hoeveelheden dieselolie en benzine.

6. EXTERNE VEILIGHEID

Brandpreventie en -bestrijding

- 6.1. Vergunninghoudster dient de vereiste essentiële maatregelen en (blus)voorzieningen als beschreven in bijlage 12 - Brandveiligheidsrapport te hebben gerealiseerd en in stand te houden.
- 6.2. Elektrische installaties moeten voldoen aan NEN 1010.
- 6.3. Brandpreventie en –bestrijding
- a Elk blusmiddel moet duidelijk zichtbaar, steeds onbelemmerd bereikbaar en tot onmiddellijk gebruik gereed en beschikbaar zijn.
 - b Brandblussers moeten een keer per 2 jaar en brandslangen moeten jaarlijks worden gecontroleerd door een daartoe erkende instantie. De datum en het resultaat van de laatst uitgevoerde controle moeten op of nabij het blusmiddel zijn aangegeven.
 - c Er dient over de volle diepte van de inrichting een vrije doorgang met een breedte van minimaal 1,25 meter aanwezig te zijn.
- 6.4. Risico relevante (proces)apparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 6.5. In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghoudster moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.
- 6.6. Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 6.7. Onderhoud aan draagbare blustoestellen en brandslanghaspels moet voldoen aan respectievelijk NEN 2559 en NEN-EN 671-3.



Opslag (brand)gevaarlijke stoffen

6.8. Voor de inrichting geldt de volgende classificatie van vloeistoffen:

- Klasse 1 vloeistoffen met vlampunt van 0°C tot 21°C
Van toepassing op schone benzine, thinner en dergelijke en afgewerkte olie met een vlampunt lager dan 55 °C;
- Klasse 3 vloeistoffen met vlampunt boven 55°C tot en met 100°C
Van toepassing voor dieselolie en afgewerkte olie;
- Klasse 4 vloeistoffen met vlampunt boven 100°C
Van toepassing op koelvloeistof, remvloeistof en ruitensproeiervloeistof bij onderhoudswerkzaamheden.

6.9. Opslag brandbare materialen en (afval)stoffen dient plaats te vinden conform de uitgangspunten van het door de brandweer goedgekeurde brandveiligheidsrapport (bijlage 12 van de aanvraag).

6.10. In ruimten waar zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare of ontvlambare stoffen worden opgeslagen of gebruikt, is:

- a Het verboden vluchtige vloeistoffen, waarvan het onderste vlampunt lager is dan 294°K (K1-vloeistoffen) te gebruiken voor uitwendige reinigingsdoeleinden.
- b roken en open vuur verboden. Het verbod is duidelijk zichtbaar aangegeven door middel van tekst of een symbool. In deze ruimten is de elektrische installatie uitgevoerd in overeenstemming met normen op het gebied van explosieveiligheid.

6.11. Hout opslag

- a C-hout mag worden opgeslagen in vloeistofdichte containers, op een vloeistofdichte vloer dan wel op een vloeistofkerende voorziening welke geheel tegen inregenen is beschermd.
- b Opslagcompartimenten van hout of andere brandbare materialen mogen maximaal de afmetingen hebben zoals vermeld in tabel 5a van bijlage 12 van de aanvraag. De hoogte mag maximaal 4 meter bedragen.
- c Opslagcompartimenten van hout of andere brandbare materialen mogen aan de buitenzijde geen steilere hellingshoek dan 70 graden hebben, tenzij de buitenzijde tegen een keerwand is gelegen.
- d Tussen twee opslagcompartimenten van brandbare materialen of afvalstoffen moet minimaal 20 meter vrije ruimte aanwezig zijn. De vrije ruimte mag alleen gebruikt worden voor de opslag van niet brandbare materialen.
- e Opslagcompartimenten moeten tenminste 20 meter uit de perceelgrens zijn gelegen. Indien keerwanden aanwezig zijn die tenminste even hoog zijn als de hoogte van de opslag mag deze afstand worden verkleind tot 6 meter

6.12. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen (K1, K3 en K4; Kga/Kca, verf/thinner/afgewerkte olie en smeerolie/-middelen) in vaten/drums/jerrycans/emballage dient te voldoen aan PGS 15.

Van toepassing zijn de paragrafen:

- hoofdstuk 3, paragrafen 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, 3.7 t/m 3.21 en 3.23
- hoofdstuk 10.



Binnen de inrichting mag niet meer worden opgeslagen dan de in bijlage 3 van de aanvraag vermelde opslaghoeveelheid.

6.13. Opslag van dieselolie (K3; in een dubbelwandige tank (8000 ltr.)

De opslaginstallatie (tank met eventuele leidingen en appendages) moet voldoen aan de navolgende paragrafen/voorschriften van de richtlijn PGS 30, uitgave 10 juni 2005:

- paragrafen 4.1 tot en met 4.5 (met uitzondering van de voorschriften 4.5.9 tot en met 4.5.12) en paragraaf 4.6.

6.14. Het aftanken van voertuigen of materiaal binnen de inrichting mag uitsluitend geschieden vanuit een stationaire opslagtank en op de daartoe bestemde afleverplaats. Het aftanken van materiaal vanuit mobiele tanks/containers is verboden.

6.15. Het bevoorraden van niet rollend materieel mag geschieden met dieselolie in daartoe geschikte emballage. Voorwaarde hierbij is dat dit materiaal geplaatst is op een vloeistofdichte vloer en dat de aflevering plaatsvindt conform de voorschriften van paragraaf 4.9 van PGS 30.

6.16. De opslag van gasflessen dient te voldoen aan hoofdstuk (paragrafen 6.1 en 6.2) van PGS 15.

6.17. Lege gasflessen moeten worden opgeslagen overeenkomstig de voorschriften voor volle gasflessen van deze vergunning.

7. GELUID EN TRILLINGEN

Representatieve bedrijfssituatie

7.1. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

7.2. Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten, mag op de gevel van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:

- 50 dB(A) in de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 45 dB(A) in de periode gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- 40 dB(A) in de periode gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

7.3. In afwijking van het voorgaande voorschrift mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten, op de gevel van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen gelegen aan de Mariastraat 61-81 (oneven) en Sint Annastraat 44-78 (even) niet meer bedragen dan:

- 46 dB(A) in de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- 40 dB(A) in de periode gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);



- 35 dB(A) in de periode gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 7.4.** In de incidentele bedrijfssituatie, dit is bij het gebruik van de zeefinstallatie aan de Broeklaan, mag in afwijking van het gestelde in voorschrift 7.2, het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten, op de gevel van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:
- 55 dB(A) in de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 50 dB(A) in de periode gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 45 dB(A) in de periode gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 7.5.** Het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten, mag op de gevel van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 65 dB(A) in de periode gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 60 dB(A) in de periode gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 7.6.** Gedurende een jaar na het van kracht worden van dit besluit is voorschrift 7.5 niet van toepassing in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur) en in de nachtperiode tussen 6.00 uur en 7.00 uur voor zover de piekbelasting het gevolg is van het vertrekken dan wel het aankomen van vrachtverkeer van en naar het terrein aan de Molenweg.
- 7.7.** De in voorschrift 7.5 gegeven grenswaarden voor het maximale geluidniveau zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten en het in- of uit de inrichting rijden met motorvoertuigen in de dagperiode.
- 7.8.** De beoordelingshoogte voor de dagperiode (tussen 07.00 uur en 19.00 uur) bedraagt 1,5 m boven het plaatselijk maaiveld. Voor de andere perioden bedraagt de beoordelingshoogte 5 m boven het plaatselijk maaiveld.
- 7.9.** Het gebruik van de zeefinstallatie aan de locatie Broeklaan 126 mag in totaal per kalenderjaar maximaal twaalf dagen plaatsvinden, waarbij de activiteit uitsluitend in de periode gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur mag worden uitgevoerd.
- 7.10.** Tenminste drie werkdagen voordat de in voorschrift 7.9 genoemde activiteit (gebruik zeefinstallatie) wordt uitgevoerd, moet dit telefonisch en/of per fax aan de afdeling Handhaving en Monitoring van de provincie Limburg kenbaar worden gemaakt (milieuklachtentelefoon 043-3617070, fax 043-3897659).
- 7.11.** Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 7.9 dient een logboek te worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit heeft plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteit;



- eventuele bijzonderheden met betrekking tot de geluidbelasting gedurende deze activiteit.

8. LUCHT

Diffuse Stofemissies

Stofhinder ten gevolge van op- en overslag en bewerking van stuifgevoelige goederen

- 8.1. Indien in de onmiddellijke nabijheid van de bron (over een afstand van twee meter of meer vanaf de bron) visueel duidelijk waarneembare stofverspreiding optreedt, dienen adequate maatregelen ter voorkoming en bestrijding hiervan te worden getroffen.
- 8.2. Om stofverspreiding bij opslag ten gevolge van windinvloeden tegen te gaan, dienen (afval)stoffen behorende tot de klasse S1 en eventueel S2 (cement, (gemalen)chamotte e.d.) in gesloten ruimtes (silo's, loodsen of overkappingen) te worden opgeslagen. Indien geen aan- en afvoer plaatsvindt moet de opslagruimte goed zijn afgesloten. Overslag hiervan naar een transportmiddel en vice versa en verplaatsing ervan naar de menginstallatie/centrale dient middels een afgesloten systeem plaats te vinden.
- 8.3. Opslag van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 mogen buiten worden opgeslagen mits door afdekken (vooral kleinere opslagen en opslagen van korte duur), door besproeiing of door andere geëigende (in de NeR genoemde) maatregelen stofvorming en stofverspreiding wordt voorkomen.
- 8.4. Wanneer door meteorologische omstandigheden stofverspreiding kan ontstaan of ontstaat van opgeslagen stuifgevoelige goederen dient deze door besproeiing en/of afdekking of anderszins voorkomen of opgeheven te worden. Indien besproeiing vanwege weersomstandigheden (bijvoorbeeld: vorst) niet mogelijk is, moeten andere maatregelen getroffen worden om stofverspreiding te voorkomen.
- 8.5. Sproeien dient zodanig te geschieden dat daarbij geen overlast, zoals verspreiding van nevel, voor de directe omgeving van de inrichting ontstaat.
- 8.6. Het laden en lossen en het transport binnen de inrichting van stuifgevoelige goederen moet zodanig geschieden dat stofverspreiding buiten de inrichting te allen tijde wordt voorkomen.
- 8.7. Het laden en/of lossen door middel van grijpers in stortvakken en/of vulbunkers van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S1 en S2 is niet toegestaan en is van (afval)stoffen behorende tot de stuifklasse S4 en S5 uitsluitend toegestaan indien de storthoogte, gemeten aan de onderzijde van de grijper tot aan het reeds gestorte materiaal c.q. de bodem niet meer bedraagt dan 1 m.
- 8.8. Het lossen en verplaatsen van verwaaibaar fijnkorrelig materiaal in de buitenlucht is niet toegestaan bij een windsnelheid welke hoger is dan vermeld in onderstaande tabel

–	Klasse *	Windsnelheid in m/sec.
–	S1	8
–	S2	8



–	S3	14
–	S4	20
–	S5	20

* Klasse-indeling stuifgevoelige stoffen overeenkomstig bijlage 4.6 van de Nederlandse emissie Richtlijn (NeR).

- 8.9.** Indien stofhinder, bijvoorbeeld ten gevolge van bepaalde weersinvloeden, niet kan worden voorkomen door het treffen van adequate maatregelen dienen alle handelingen met stuifgevoelige (afval)stoffen tijdelijk te worden gestaakt tot het moment dat de omstandigheden zodanig zijn gewijzigd dat de stofhinder niet meer op kan treden c.q. adequaat bestreden kan worden.
- 8.10.** Indien de inrichting niet in bedrijf is, moeten voorzieningen zijn getroffen om verspreiding van zand, stof of ander fijnkorrelig materiaal buiten de inrichting te voorkomen.
- 8.11.** Bewerking van asbesthoudende zand en/of grond is uitsluitend toegestaan als dit afval ten minste 10 procent vocht bevat. Hiertoe dient de zeef te zijn uitgerust van een adequate sproei-installatie, dan wel dient er een sproei-installatie in de directe nabijheid aanwezig te zijn welke tot voldoende bevochtiging kan overgaan.

Silo's voor opslag van stuifgevoelige producten

- 8.12.** De ontluchting van een silo ten behoeve van de opslag van stuifgevoelige producten moet zijn voorzien van een deugdelijk werkend stoffilterinstallatie. De stofconcentratie van de gereinigde afgevoerde lucht mag niet meer bedragen dan 5 mg/Nm^3 (droog afgas onder standaardcondities, 101,3 kPa en 273 °K).
- 8.13.** De silo('s) moeten van een overvulbeveiliging zijn voorzien. Zodra de signalering in werking treedt moet het vullen direct worden gestaakt.
- 8.14.** Het in een filter afgescheiden stof moet direct in de silo dan wel in een stofdichte ruimte worden opgevangen. Het in de stofdichte ruimte verzamelde stof moet via een gesloten systeem worden teruggevoerd naar de silo dan wel op een andere wijze zonder zich te kunnen verspreiden worden afgevoerd naar een daartoe ingerichte verwerkingsinrichting.
- 8.15.** De menger van de betonmenginstallatie moet zodanig zijn uitgevoerd dat het vullen, mengen en lossen geen stofverspreiding veroorzaakt.
- 8.16.** De stoffilterinstallatie moet ter beveiliging tegen blikseminslag en voor de afvoer van statische elektriciteit elektrische zijn doorverbonden met een bliksemafleiderinstallatie.



- 8.17.** De stoffilterinstallatie moet zijn voorzien van een doelmatige voorziening om in geval van explosie de daarbij optredende druk veilig af te voeren.

Intern transport en verkeer

- 8.18.** Teneinde hinderlijke verspreiding van stof buiten de inrichting te voorkomen als gevolg van de transportactiviteiten moet onmiddellijk kunnen worden voorzien in en - indien noodzakelijk - gebruik worden gemaakt van een veegmachine en/of sproeiwagen die, zo vaak als nodig is, het gedeelte van de inrichting waarop transportverkeer plaatsvindt schoon veegt en/of besproeit met water.
- 8.19.** Verkeersbewegingen binnen de inrichting dienen plaats te vinden op de daartoe aangelegde verharde wegen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en CPR-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.vrom.nl



- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BEDRIJFSRIOLERING:

Voorziening voor de afvoer van bedrijfsafvalwater vanuit de inrichting naar een openbare riolering of een andere voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BODEMINCIDENT:

Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen belasten, dan wel een incident waarna middels lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodembelasting is opgetreden.

BODEMONDERZOEK MILIEUVERGUNNINGEN EN BSB:

Publicatie van het ministerie van VROM, SDU uitgeverij Den Haag (1993).

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.



BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico.

CUR/PBV:

Stichting Civieltechnisch Centrum Uitvoering Research en Regelgeving / Projectbureau Plan Bodembeschermende Voorzieningen.

DIFFUSE EMISSIES:

Niet gekanaliseerde emissies.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

GELUIDSGEVOELIGE BESTEMMINGEN:

Gebouwen of objecten, aangewezen bij algemene maatregel van bestuur krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Indien sprake is van een opslag volgens CPR 15-1, 15-2, of 15-3:

Stof of preparaat dat bij of krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten is ingedeeld in een categorie als bedoeld in artikel 34, tweede lid, van de Wet milieugevaarlijke stoffen.

Indien sprake is van een opslag volgens PGS 15:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{A,T}$):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

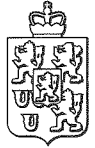
Dit begrip is gedefinieerd in het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit).

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.



NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten, Informatiecentrum Milieuvergunningen (InfoMil).

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NUTTIGE TOEPASSING:

Handelingen die zijn opgenomen in bijlage IIB van de Kaderrichtlijn afvalstoffen. De belangrijkste handelingen zijn het als product of als materiaal opnieuw gebruiken van een afvalstof in dezelfde of een andere toepassing en het toepassen van een afvalstof met een hoofdgebruik als brandstof.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 - Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

PGS 30:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 - Vloeibare aardolieproducten. Buitenopslag in kleine installaties. Downloaden via www.vrom.nl (dossier externe veiligheid).

RISICO:

De mate van ongewenste gevolgen van een activiteit in relatie met de kans dat deze zich voordoen.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.